

Årsrapport 2014

Fylkesmannen i Vestfold

Innhold

| | |
|---|---------|
| I - Fylkesmannens beretning | Side 3 |
| II - Introduksjon til embedets hovedtall | Side 5 |
| III - Årets aktiviteter og resultater | Side 7 |
| IV - Styring og kontroll i embedet | Side 11 |
| V - Vurdering av framtidsutsikter | Side 13 |

I - Fylkesmannens beretning

Vestfold er et fylke i vekst. Befolkningen forventes å øke fra 242 000 til 340 000 i 2040. Økningen kommer særlig i byene og kystnære områder. Kommunene forbereder seg på dette, og arealpolitikken er utfordrende. Byer, samferdselsårer og flyplassen er omkranset av landets beste jordbruksarealer. Forståelsen for å redusere forbruket av areal, spesielt dyrka mark, er økende i kommunene. Det øker imidlertid presset på nærturområdene, og også på viktige naturområder,

For Fylkesmannen i Vestfold har arbeidet med kommunereformen preget året. Fylkesmannen gjennomførte samtaler med alle kommunene i perioden mars til mai, og deltok på høsten i en lang rekke møter, både politiske møter, folkemøter og møter i lag og foreninger. Vår rolle har vært å innlede om bakgrunnen for reformen, og å beskrive Fylkesmannens rolle. Flere kommuner har besluttet hvem de vil forhandle med eller er i ferd med å gjøre det, mens noen fortsatt vurderer konsekvensene av å bli stående alene. En interessant observasjon fra folkemøtene er at det har vært lite diskusjon om kommunesenteret beliggenhet etter en eventuell sammenslåing, men desto flere spørsmål om de personrettede tjenestenes kvalitet og tilgjengelighet. Politisk forankring, konsensusorientert tilnærming, likeverd, åpenhet og tillit synes å være avgjørende for gode prosesser. I Vestfold har vi eksempler på både gode og dårlige prosesser. Tre kommuner søkte om sammenslåing tidlig i 2015.

Vergemålsforvaltningen hadde et krevende år i 2014. Faggruppen har brukt året på å få god kontroll over de resultatkrav som embetet mener det er viktigst å prioritere. De største utfordringene er fortsatt manglende ressurser sett i forhold til et enormt saks- og dokumentomfang, og lite funksjonelt dataverktøy.

I tillegg til vergemål, er det særlig Helse- og sosialavdelingen som har de største ressursmessige utfordringene. Fylkesmannen har ved flere anledninger påpekt at ressursituasjonen er marginal med tanke på antall oppgaver og enkeltsaker, og stadig større kompleksitet i sakene.

Fylkesmannen skal sikre intern koordinering av arbeidet for barn og unge innen fagfeltene barnevern, helse, sosiale tjenester, barnehage og opplæring. Vi ser svært positivt på samarbeidet og koordineringen som også foregår mellom ulike fagdepartementer og direktorater sentralt. Det er viktig at arbeidet fortsetter. Fylkesmannen mener at det blant annet innenfor temaet folkehelse bør være et nært samarbeid mellom HOD og KD, eller helsedirektoratet og utdanningsdirektoratet. Barnehage og skole er allment oppfattet som sentrale arenaer hva folkehelse angår, og arbeidet med dette viktige temaet ville blitt forsterket i barnehage- og skolesektoren dersom dette ble tydeligere løftet fram fra KD/utdanningsdirektoratet.

Fylkesmannen i Vestfold er ett av seks embeter som siden september 2013 har vært med i forsøket med samordning av statlige innsigelser. Tilbakemeldingene fra kommunenes politikere og administrasjon, samt fra næringslivet, er utelukkende positive. Alle berørte parter opplever at terskelen for å fremme innsigelse er hevet, og at de innsigelsene som faktisk fremmes er tydeligere på både hjemmel, nasjonal interesse og konkret begrunnelse. Statlige etater har heller ikke meddelt misnøye. Det er et tilbakevendende tema at også kulturminner, som er en nasjonal interesse, burde vært omfattet av forsøket.

Tilsyn er en sentral oppgave for fylkesmennene. Det er viktig med en kontinuerlig utvikling av feltet, der både tilsynets formål og tilsynets innretning blir ettersett med et kritisk blikk. Helse- og sosialavdelingen og Oppvekst- og opplæringsavdelingen har de seinere årene vært med på et utviklingsprosjekt innenfor tilsystematikken. Avdelingene styres på dette området både av Helsetilsynet og Utdanningsdirektoratet, og opplever forskjeller både med hensyn til begrepsbruk og lovforklaring. Dette fordrer et sterkere sentralt samarbeid.

Våren 2014 satte vi i gang et prosjekt for å samordne innsatsen mot økonomisk kriminalitet i byggebransjen. Politiet, Arbeidstilsynet, Skatteetaten, LO og NHO deltar i prosjektet, i tillegg til Fylkesmannen. I Horten kommune har byggingen av en ny ungdomsskole blitt et eksempelprosjekt på hvordan man kan sikre at alle innkjøp til offentlige bygg gjøres hos firmaer som følger lover og regler. Flere andre kommuner viser stor interesse for erfaringene fra dette prosjektet.

I tildelingsbrevet for 2014 fikk vi i oppdrag å arbeide for å fjerne «tidstyver». Hele embetet ble engasjert i dette, og Fylkesmannen i Vestfold leverte 38 forslag til Difi. I 2015 fortsetter vi arbeidet med å sette i verk tiltak som kan bidra til bedre ressursbruk.

Fylkesmannen i Vestfold har en god samarbeidsrelasjon med kommunene i fylket, ikke minst om innovasjon og utvikling. Vi samarbeider også godt med Vestfold fylkeskommune, KS og andre myndigheter og organisasjoner.

Fylkesmannen deltok i feiringen av grunnlovsjubileet i 2014. I Vestfold ble jubileet markert blant annet med et åpent arrangement på Jarlsberg hovedgård som var svært godt besøkt. Fylkesmannen deltok også i flere mindre

kulturarrangementer. Vi var vertskap for grunnlovsseilasen som ble initiert av Fylkesmannen i Nordland.

Færder nasjonalpark ble opprettet i august 2013. Det gode lokale samarbeidet fra etableringsfasen har fortsatt. Tjøme kommune bygger nå et nytt bygg på Verdens ende som skal gi rom til et informasjonssenter. Det tas sikte på at dette blir et av Miljødirektoratets autoriserte nasjonalparksenter. Det er satt i gang flere prosjekter som tar sikte på å utnytte fordelene som nasjonalparken kan gi, blant annet for lokalt reiseliv. Fylkesmannen er en aktiv bidragsyter.

Fylkesmannen i Vestfold mener at det i framtiden vil være naturlig at fylkesmannsembetene overtar ansvaret for kulturminneforvaltningen fra fylkeskommunene. Dette er en statlig oppgave, og hører naturlig sammen med andre oppgaver som er tillagt Fylkesmannen.

Internt har embetet de siste årene vært preget av forholdsvis høy turn-over. Mange av de som slutter, går av med pensjon. Vi har god tilgang på kvalifiserte søkere til alle stillinger. For å sikre at nye medarbeider får god kunnskap om Fylkesmannens rolle og funksjon i samfunnet, arrangerer vi en kursdag for nyansatte. Det legges størst vekt på å formidle kunnskap om fylkesmannsrollen, relasjonen til kommunene, og om etikk og kommunikasjon. Vi arrangerte to slike kursdager i 2014.

Medarbeiderundersøkelsen ble gjennomført i november, og viser meget gode resultater for embetet. De aller fleste medarbeidere opplever Fylkesmannen som en svært god arbeidsplass. Det er vi tilfreds med. I framtiden vil det kreves innsats for å vedlikeholde det gode arbeidsmiljøet.

Erling Lae (Sign)
fylkesmann

II - Introduksjon til embetets hovedtall

Fylkesmannen er Kongen og regjeringen sin representant i Vestfold, og utfører de oppgaver som er gitt i Instruks for fylkesmenn, fastsett ved kgl. res 7.8.1981, endret ved kgl. res 10.11.1988 og 6.7.1999, og Instruks for fylkesmennenes beredskapsarbeid, fastsatt ved kgl. res. av 18.04.08.

Fylkesmannen har ansvar for å følge opp vedtak, mål og retningslinjer fra Stortinget og regjeringen. Fylkesmannen er dessuten et viktig bindeledd mellom kommunal og sentral myndighet, med muligheter til å spille inn viktige saker fra kommunesektoren til sentrale styresmakter.

Fylkesmannen skal aktivt bidra i samfunnsutviklingen i regionen samt ivareta rettssikkerheten for innbyggerne og sørge for samordning.

Sentrale oppgaver for Fylkesmannen er å:

- Ivareta rettsikkerheten for enkeltpersoner gjennom tilsyn og klagebehandling
- Formidle og bidra til gjennomføring av nasjonal politikk
- Sørge for samordning av statlige styringssignaler til kommunesektoren og formidle statlige forventninger konsistent, tydelig og helhetlig
- Spille en aktiv rolle i det regionale plan- og utviklingsarbeidet
- Være et talerør for Vestfold overfor sentrale styresmakter
- Ivareta tilskuddsforvaltning og andre forvaltningsoppgaver på en god måte.

Fylkesmannen i Vestfold arbeider aktivt med kommunikasjonsarbeid. Vi bygger på statens kommunikasjonspolitikk, og søker å bruke kommunikasjon som et virkemiddel til å sikre innbyggernes rett til medvirkning, bidra til en åpen og opplyst offentlig debatt, og forebygge konflikter.

Organisasjon

Fylkesmannsembetet ledes av fylkesmann Erling Lae og assisterende fylkesmann Bernt Lasse Berggreen.

Fylkesmannen i Vestfold er organisert i fem fagavdelinger, en administrasjonsstab og en fagstab.

Administrasjonsstaben utfører oppgaver på vegne av og for alle avdelingene. Fagstaben har fem rådgivere med hvert sitt arbeidsområde, blant annet koordinering av Fylkesmannens kontakt med kommunene, og kommunikasjon.

• Helse- og sosialavdelingen

Avdelingen behandler saker etter helse- og sosiallovgivningen. Det omfatter blant annet å ivareta innbyggernes rettsikkerhet på helseområdet og gir råd og veiledning til pasienter, pårørende og helsepersonell. Avdelingen gjennomfører tilsyn med helsepersonell og helsetjeneste og behandler klager etter lov om pasientrettigheter og enkeltklager på helsepersonell eller helsetjenester. Avdelingen følger opp hendelser som gir mistanke om svikt i pasientsikkerheten. Helse- og sosialavdelingen har oppgaver med lokal iverksetting av statlig politikk som gjelder rus, psykisk helse, omsorgstjenester og sosiale tjenester i NAV. I tillegg avgjør avdelingen saker om dispensasjon på grunn av helseforhold etter førerkortforskriften.

• Juridisk avdeling

Avdelingen arbeider i hovedsak med juridiske spørsmål. Avdelingen behandler klager på kommunenes vedtak innen fagområder som plan- og bygningsrett, forvaltningsrett, vergemål, alkoholloven, (skjenkebevillinger og åpningstider), offentlighetsloven osv. Avdelingen har også ansvar for å behandle søknader om fri rettshjelp, separasjon og skilsmisse, askespredning og tilskudd til trossamfunn. Fra 1. juli 2013 vil avdelingen få ansvaret for vergemål, en oppgave som Fylkesmannen overtar fra de kommunale overformynderiene. I tillegg veileder avdelingen personer og kommuner i offentligrettslige spørsmål.

• Landbruksavdelingen

Avdelingen skal bidra til å gjennomføre den nasjonale landbruks- og matpolitikken i fylket. Oppgavene omfatter både saksbehandling og utviklingsarbeid innen jordbruk, skogbruk og bygdeutvikling. Avdelingen er et kompetansesenter for kommunene og bidrar til at kommunene opprettholder god forvaltningspraksis. I tillegg er avdelingen en pådriver for nærings- og bygdeutvikling, leder arbeidet med regional næringsstrategi, og har et ansvar for å ivareta hensynet til jordvern og kulturlandskap i arealforvaltningen. Avdelingen fører kontroll med tilskuddsforvaltningen i landbruket.

• Miljø- og samfunnsikkerhetsavdelingen.

Avdelingen forvalter 156 verneområder i Vestfold, behandler søkander fra bedrifter og enkeltpersoner om tillatelse til drift etter forurensningsloven og skriver uttalelser til kommunale planer som er til høring etter plan- og bygningsloven. Innen samfunnsikkerhet arbeider avdelingen med samordning av beredskap, risiko- og sårbarhetsanalyse og forebyggende arbeid tilknyttet samfunnsikkerhet.

• Oppvekst- og utdanningsavdelingen

Ansvarsområde er barnehage, barnevern og skole. De ansatte på avdelingen er organisert i arbeidslag på hvert av disse områdene. Arbeidsoppgaver er tilsyn, klagebehandling, veiledning og informasjon.

- **Fagstab**

Fagstaben omfatter fem rådgivere som har oppgaver som går på tvers av fagavdelingene, blant annet kommunal styring og fornying, kommuneøkonomi, kommunikasjon, samarbeid med næringslivet og bistand til fylkesmannen.

- **Administrasjonsstab**

Administrasjonsstaben omfatter økonomi, IKT, personal, arkiv, servicetjenester og drift av Statens Park.

Nøkkeltall:

- Antall årsverk: 115
- Samlet tildeling post 01-99: kr 199 710 000,-
- Utnyttelsesgrad post 1-29: 96 %
- Driftsutgifter: kr 110 217 309,-
- Lønnsandel av driftsutgifter: 75,3 %
- Lønnsutgifter per årsverk: kr 721 320,-

III - Årets aktiviteter og resultater

Tall hentet ut fra arkivet viser at det er svært høy aktivitet i embetet. Antall dokumenter i ePhorte i 2014: inngående 34 339 og utgående 27 809. Dette er en økning som tilsvarer 20 % i forhold til 2013. Hovedparten av økningen skyldes vergemål, men vi ser også en økning i embetet generelt.

Barn og unge

Fylkesmannen i Vestfold/Oppvekst- og opplæringsavdelingen har hatt et år med høy aktivitet innenfor områdene barnevern, barnehage og skole. Vi mener å ha oppnådd de resultatene embetsoppdragene etterspør. Bemanningen har vært god og stabil. Aktiviteten er redegjort for i vedleggsdelen, i det følgende ønsker vi å framheve noen spesielle innsatsområder.

Fylkesmannen har som en av sine hovedoppgaver å bidra til barn og unges rettssikkerhet. Foruten at dette gjøres gjennom klagesaksbehandling og tilsyn, har vi i 2014 intensivert arbeidet med FN's barnekonvensjon. Vi har spesielt hatt oppmerksomheten rettet mot barns rett til å bli hørt, barns medvirkning og «barns beste»- betraktninger. Gjennom tilsynserfaringer på ulike felt, oppdaget vi at barn i liten grad ble hørt. Blant annet analyserte vi funn i hendelsesbaserte tilsyn med meldeplikten, som vi sammenliknet med tilsynsfunn knyttet elevenes rett til et godt fysisk og psykososialt miljø (9a-saker). Dette sammenliknet vi igjen med funn knyttet til et hendelsesbasert tilsyn med barnevernet i tre kommuner, der vi undersøkte om to barn hadde fått forsvarlig oppfølging gjennom flere år i de tre kommunene. Vi lærte svært mye av denne «øvelsen». Det framkom tydelig at i den grad barna var lyttet til, ble de ikke lyttet ut, og deres opplevelser ble ikke tillagt vekt. I barnevernsaken ble de over hodet ikke hørt. I tillegg måtte Fylkesmannen i Vestfold selv erkjenne at heller ikke vi lot barna høre i våre saker. Vi har derfor endret vår praksis etter dette. I alle klagesaker og tilsynssaker vurderer vi nå om barn bør høres i saken.

Barn som har tiltak i barnevernet er som en hovedregel utsatte barn. Tall viser at det ofte ikke går så bra med disse barna, blant annet har de dårlig gjennomføring i videregående opplæring. For at det skal gå best mulig, er tidlig innsats sentralt. Den tidlige innsatsen krever at barna meldes til barnevernet tidlig. Fylkesmannen i Vestfold har hatt stor oppmerksomhet på denne tematikken også i 2014. I tillegg arbeider vi aktivt for at barnehage, skole og barnevernet skal samarbeide mer enn de gjør i dag.

Fra 1.januar 2014 har tilsynet med barnevernet også omfattet alle statlige tjenester og tiltak etter barnevernloven. Fylkesmannen i Vestfold har gjennomført tre tilsyn med BUF-etat, ett av tilsynene var et samarbeidstilsyn med de øvrige fylkene i regionen. Alle tilsynene hadde BUF-etats bistandsplikt som tema. Vi mener det har vært riktig å få denne tilsynsoppgaven, og vi oppfatter tilsynene som viktige.

Tilsyn

Tilsyn er en kjerneoppgave som skal sikre rettsetterlevelse i kommunene, og bidra til læring. Vi gjennomfører svært mange tilsyn hvert år; nasjonale/landsomfattende eller egeninitierte, hendelsesbaserte eller planlagte. Ofte blir våre tilsyn og etterfølgende tilsynsrapporter godt mottatt. Kommunene sier at de lærer mye av dem, men vi opplever også av og til det motsatte - at kommunene sier seg uenige i våre konklusjoner, eller på annen måte uttrykker misnøye. Dersom tilsynene skal oppnå hensikten, må de forståes, anerkjennes som riktige og gode, og derigjennom bidra til endring. Oppvekst- og opplæringsavdelingen har gjennom hele høsten drevet et utviklingsprosjekt der vi har tatt utgangspunkt i vårt ansvar for å gjennomføre gode tilsyn. Vi tok utgangspunkt i egeninitierte og hendelsesbaserte tilsyn. Vi valgte å ta et helt tilsynsforløp og dele det opp i mange faser. På denne måten så vi kritisk på vår egen praksis i hver eneste del av et helt tilsynsforløp. Dette prosjektet har vært svært fruktbart. Vi oppdaget at det var mulig å kvalitetsforbedre alle faser. Det har naturlig nok bidratt til at vi også ser mer kritisk på de tilsyn vi blir pålagt å utføre. Gjennomføring av disse har antakelig det samme forbedringspotensiale som våre egeninitierte.

Helse- og sosial

Helse- og sosialavdelingen har håndtert 15 047 dokumenter; - 8516 inngående og 6511 utgående. Dette er en økning fra året før på i underkant av 1600 dokumenter. Behandlingen av innsynsbegjæringer til avdelingen utgjør nå alene ca ett årsverk (drøyt 800 saker i 2014). Økningen i sakene viser seg både på klagesaker knyttet til sosialtjenesten i NAV, rettighets- og tilsynssaker helse og omsorg, pasient- og brukerrettighetslovens Kap. 4 A, førerkort og innsynsbegjæringer.

Kompleksiteten i tilsynssakene er økende og mengden dokumenter i hver enkelt sak blir større. Et økende antall saker impliserer både virksomhet kommune, virksomhet i spesialisthelsetjenesten og ansatte begge steder. Vi har dessuten avdekket flere alvorlige saker der private aktører utfører lovpålagte tjenester på kommunens vegne. Disse sakene er svært krevende både fordi tiltakene ofte ikke ligger i den kommunen som har bestilt tjenesten og fordi utførerne ikke er ansatt av det private tiltaket, - men er selvstendig næringsdrivende. Oppfølging feil og

mangler/straffbare forhold er derfor krevende. Vi erfarer at dette er en økende utfordring for tilsynsmyndighetene.

Samhandlingsreformen har «forsvunnet» litt inn i kommunereformdiskusjonen. Det samme har etableringen av KAD-plassene (kommunale akutte døgnplasser) som jo skal være etablert i alle kommuner innen 2016. Vestfold kommer ikke i mål med det, fordi flere av kommunene avventer avklaring av hvilke kommunegrenser som skal gjelde.

Vi ser med forventning fram til endringer i lovgivningen knyttet til førerkort, men legger til grunn at disse endringene ikke får noen praktisk konsekvens i 2015.

Fylkesmannen i Vestfold er i utgangspunktet positiv til at flere tilskudd flyttes fra direktoratene (i alt vesentlig fra Helsedirektoratet). Skal dette bli effektivt og etter intensjonene, må våre ressurser økes og myndigheten til forvaltning av tilskuddene følge med. Hvis ikke, blir det enda en tidstyv på grunn av dobbeltarbeid. Vi viser i den anledning til innspill knyttet til karleggingen av tidstyvene.

Fylkesmannen og NAV fylke utarbeider felles kompetanseplan for kommunene/ NAV-kontorene og har også ansatt felles kompetanseveiledere som vi har et felles oppfølgingsansvar overfor. Det er imidlertid fortsatt utfordrende når statlig sentralstyring skjer på kommunale områder og de kommunale konsekvensene ikke er utredet. Det er også utfordrende å føre tilsyn med det kommunale området i NAV når mange kontorer i stor grad praktiserer «oppfølging uavhengig av ytelse» - altså også da uavhengig av om det er kommunale eller statlige tjenester. Kompetansen til å utføre de kommunale oppgavene blir da også sårbar. Vår vurdering er ellers at den utbredte markedstenkning innenfor NAV-området ikke er et gode for de brukerne som trenger mest oppfølging og koordinerte tjenester. Fylkesmannen har ved flere anledninger påpekt at ressursituasjonen er marginal sett i forhold til økende antall oppgaver og enkeltsaker, større kompleksitet i sakene og at Fylkesmannen som tilsynsmyndighet i større grad må følge opp private aktører som utfører oppgaver etter avtale med kommuner på tvers av kommune- og fylkesgrenser.

2014 ble et år der ressurser måtte omdisponeres på grunn av langtidspersmisjon/fravær av fylkeslege/avd.direktør. Avdelingen har derfor måttet gjøre harde prioriteringer, endre interne delegasjoner ved blant annet å skille fylkeslege og avd.direktørfunksjonen og pålegge saksbehandlere overtid i flere perioder. Helse og sosialavdelingen har kun gjennomført 8 av 18 pålagte tilsyn på helse- og omsorgsområdet, men har ved den prioriteringen klart både å øke antall avsluttede saker på området og klart å holde vår saksbehandlingstid for tilsynssakene innenfor median 5 mnd. Den totale saksbehandlingstida på saker som oversendes Statens helsetilsyn er imidlertid for lang. Saksbehandlingstida for rettighetsklager på alle områder er innenfor 3 mnd i over 90 % av sakene. Som det framgår under kapittel III, har avdelingen en økning av saker på nær sagt alle områder. Dette får selvsagt konsekvenser for forholdet mellom tid brukt på oppdrag utover enkeltsaker/tilsyn. Vi mener imidlertid at vi på tross av de marginale ressursene har klart å utføre oppdragene fra direktoratene slik at kommunene /sykehuset ikke er blitt skadelidende.

Risiko og sårbarhet

Fylkesmannen har god oversikt over sårbarhet og risiko i fylket. Gjennom øvelser, tilsyn, veiledning og dialog utveksles informasjon om egen og andres sårbarhet. Risiko og sårbarhet er i stadig utvikling og nye beredskapstema dannes fortløpende. Terrorsituasjonen, fare for radikalisering, smittevern og sårbarhet i infrastruktur ble satt på prøve i 2014. Vestfold har to internasjonale ankomsthavner for hhv sjø og lufttransport. I 2014 ble det også ferdigstilt ny firefelts motorvei gjennom hele fylket, denne har mer innslag av beredskapsramme enn endring i sårbarhetsbildet.

Nødnett ble i 2014 tatt i bruk av politi, brannvesen, sivilforsvar og enkelte frivillige organisasjoner. I tillegg er Vestfold Vann IKS inne som tilleggsbruker. Fylkesmannen vil ikke ta i bruk Nødnett for egen del enda. Imidlertid vil Fylkesmannen understreke behovet for at det må legges føringer og en ledet prosess til grunn nasjonalt ettersom ulike brukere tar i bruk Nødnett. Det foreligger pr dd ingen nasjonal masterplan ut over primærbrukere.

Brannen på Revac avfallsanlegg i Re kommune sommeren 2014 avdekket en del sårbare punkter innenfor samfunnssikkerhet og beredskap. Det er behov for at brannsjef trekkes inn i kommunens øvrige forebygging og beredskapsarbeid, det er behov for formalisert tilgang til samfunnsmedisinsk beredskap, hendelsen understreket behovet for at beredskap er sentralt også under ferieavvikling og det er behov for øvelser. Videre er erfaringene tatt inn i arbeidet med tillatelser og tilsyn.

Miljø og klima

Innen naturforvaltning er det særlig høye besøkstall og stor aktivitet på Ilene våtmarksenter Holmen som er gledelig. Videre er Nasjonalpark Færder en suksess som bare fortsetter, i 2014 ble det særlig fokusert på bygging av nytt nasjonalparksenter på Verden Ende, samt arbeid med forvaltningsplan og informasjonstavler. Arbeidet ellers innen naturforvaltning er preget av mange dispensasjonssaker, men med stadig flere forvaltningsplaner

vedtatt vil dette arbeidet bli lettere på sikt. Kvalitetssikring av nye data i Naturbase er prioritert i 2014 og skaper et meget viktig grunnlag for behandling av plansaker, både for private aktører, kommunene og for vår egen behandling.

Forurensningsområdet er blitt styrket mot slutten av 2014, ved at et mangeårig engasjement er gjort om til en fast stilling. To nye faste medarbeidere er på plass, og deres bakgrunn og kompetanse lover godt for det videre arbeid. Mesteparten av 2014 har vært brukt til konsesjonsbehandling og tilsyn, arbeidet med rådgivning og kursing til kommunene er dessverre ikke blitt høyt nok prioritert, og heller ikke ajourføring av grunnforurensningsdatabasen. Arbeidet med skipsverft ligger også noe etter.

Vannforvaltningsarbeidet er godt i rute i Vestfold, men vi understreker at det er viktig at arbeidet med tiltaksplaner også inneholder kostnadsoverslag. Dette er spilt inn tidligere.

Klimaarbeid har hatt god fokus i 2014, og arbeidet i Klima- og energiforum gjør at både kommuner, fylkeskommunen og private aktører jobber aktivt med klimaspørsmål og med klimatilpasning. Viktig at Miljødirektoratet fortsatt har høy oppmerksomhet omkring kompetanseoppbygging og veiledning overfor kommunene.

Plan

Plansakene løses av en felles plangruppe for hele embetet. Det gir en langt mer effektiv saksbehandling enn om hver fagavdeling skulle behandlet sakene. Det har vært et høyt aktivitetsnivå i planleggingen i fylket i 2014, både når det gjelder kommuneplaner, reguleringsplaner og dispensasjonssaker i strandsonen. Vi har fremmet innsigelser til 8 pst. av reguleringsplanen vi har hatt til uttalelse, mens 7 pst. av dispensasjonssakene i strandsonen er påklaget. Forsøksprosjektet med samordning av statlige innsigelser er en suksess, og har bidratt til bedre forankrede innsigelser og kalibrering av innslagspunktet for når en nasjonal interesse skal sette til side lokalpolitiske ønsker. Vi legger stor vekt på å være forutsigbare og tydelige i vår behandling av plan- og dispensasjonssakene, samt å behandle sakene innenfor de frister kommunene setter.

Landbruk

Hovedmålene i landbrukspolitikken, slik de er trukket opp i St.9 (2011-2012) «Velkommen til bords», er økt bærekraftig matproduksjon, økt verdiskaping og landbruk over hele landet med fokus på utnytting av regionale fortrinn.

På denne bakgrunn legger vi stor vekt på å bevare de dyrkede arealene som jordbruksarealer for fremtiden ved å være tett på kommunale arealplanprosesser. Videre har vi som næringsutvikler vektlagt arbeid som kan øke avkastningen på arealene på en miljømessig god måte gjennom stimulering til drenering, god agronomi og aktivt arbeidet med å redusere forurensing gjennom kostnadseffektive tiltak for vannkvalitet, som er akseptable for jordbruket. Vi har initiert et flerårig agronomiprojekt i regi av Landbruksrådgivningen.

Vi har og prioritert arbeidet med stimulering av frukt- og bærproduksjon i samarbeid med nabofylkene siden norsk vare etterspørres og det er rom i markedet. Det har gitt resultat i form av nyetableringer og forsterket produsentmiljø. Forberedelse av deltagelse på IGW 2015 i Berlin, og deltagelsen sammen med østlandsfylkene, mener vi bør gi grunnlag for mer oppmerksomhet på bruk av lokalt produserte varer og tjenester, særlig i restaurant og reiseliv og løfte Østlandet som reisemål, også utenfor Oslo.

På skogområdet har opprusting av veinettet for å få fram tømmer til industrien, stått sentralt. Vi har brukt opp tilskuddspotten for 2014. Videre utviklingsarbeidet sammen med Skog og landskap for bedre kartlegging (laserfotografering) av skogressursene vært sentralt. Lardal kommune og Fritzøe Skoger er med.

Kommunereformen

Utgangspunktet i Vestfold

- Flere kommuner er for små og sårbare til å garantere innbyggerne lovpålagte tjenester
- Grensene gir mye administrasjon og vanskeliggjør valg av skole og barnehage
- Grensen som deler Tønsberg tettsted i to er uheldig for planlegging, utbygging, arealforvaltning og infrastruktur
- Mange har stemmerett bare i kommunen hvor man sover og stiller hagen, og ikke der man jobber og virker
- Interkommunale samarbeid tømmer kommunestyret for makt
- Flere steder vil det være aktuelt med grensereguleringer
- Det finnes ikke alternative kommunekonstellasjoner i Vestfold som kan oppfylle Stortingets intensjoner

Dette har Fylkesmannen gjort, sammen med KS-Vestfold

- Reformen var tema på alle fellessamlinger med ordførere og rådmenn våren 2014 (KS' strategisamling og felles «fredagsmøter»)
- Fylkesmannen hadde samtaler med alle kommuner i perioden mars–mai 2014 om reformen
- Høsten og vinteren 2014 har vært preget av mange møter på ettermiddag og kveld (nær 50 til sammen); politiske møter og folkemøter, møter i lag og foreninger. Fylkesmannen er ofte bedt om å innlede om reformen og dens bakgrunn, mål og motiver. Fylkesmannen personlig har holdt de fleste, men også prosessveilederen i 2014 - fagdirektør Petter Lodden - har holdt mange innledninger og deltatt i debatter. Fylkesmannen leder også to styringsgrupper (TNT og Lardal-Larvik)
- De aktuelle alternativene har vokst frem nedenfra, dels før reformen var formelt vedtatt i Stortinget. Dette er likevel ingen garanti for at prosessene fører frem til resultat. Alle alternativene fyller kriteriene for en god kommune, slik de ser ut nå
- Internt har embetet vært opptatt av å forberede fagavdelingene på at de vil få en tettere kobling til arbeidet etter lokale vedtak, når nye kommuner skal modelleres
- Eksternt har fylkesmannen hatt et titalls avisinnlegg og artikler om reformen, dels som informasjon, dels som svar på spørsmål eller direkte utfordringer om Fylkesmannens rolle, faglige argumentasjon osv.
- De øvrige statsetatene har vært orientert og både Nav og kirkelige organer har fått egen informasjon

Hva har prosessen i Stokke/Andebu/Sandefjord (SAS) lært oss?

- Kommunesammenslåing er et politisk spørsmål, og hviler ikke først og fremst på faglig/administrative utredninger
- SAS-kommunene har lagt hovedvekt på å få felles politisk forståelse av nåsituasjonen og utfordringer fremover, og dernest en omforent politisk plattform for en eventuell sammenslåing. Forankring og enighet på tvers av politiske partier og kommunegrenser har vært viktig
- Prosessen har vært preget av åpenhet, likeverdighet, raushet og dyp gjensidig respekt for de tre kommunenes ulike utgangspunkter. Det har vært en konsensusbyggende politisk prosess gjennom forhandlingsutvalget, bestående av ordfører, varaordfører og leder for det største opposisjonspartiet i hver av de tre kommunene. Disse politikerne har styrt og drevet frem arbeidet med den utredningen som ble underskrevet enstemmig 19. desember 2014. Utvalgets møter har vært åpne og tillitsvalgte har fulgt arbeidet. Gruppelederne som ikke har hatt plass i forhandlingsutvalget har vært involvert mellom møtene. Det har også vært to seminarer underveis, med bred deltagelse
- Innbyggerinvolvering er viktig. Prosessen har vært god. Opinionsundersøkelsene like før endelige vedtak viste sterk oppslutning om den nye kommunen, slik også retningsvalget til hhv. Stokke og Andebu på et tidligere tidspunkt hadde sterk forankring. Den endelige tilslutningen i kommunestyrene var stor
- Det har vært fremdrift, tempo og momentum fra mai 2014 til årsskiftet - antakelig avgjørende for engasjement og energi i prosessen

| Resultatområde | Kapittel 0525 | Fagdep. |
|--|----------------------|------------------|
| Klima- og miljødepartementet | kr 6 881 425,19 | kr 3 800 985,85 |
| Landbruks- og matdepartementet | kr 7 118 548,92 | kr 0,00 |
| Kunnskapsdepartementet | kr 5 592 886,86 | kr 3 416 209,44 |
| Barn-, likestillings- og inkluderingsdepartementet | kr 2 654 431,76 | kr 1 102 912,75 |
| Justis- og beredskapsdepartementet | kr 2 189 917,86 | kr 8 836 206,85 |
| Kommunal- og moderniseringsdepartementet | kr 28 968 157,06 | kr 1 150 000,00 |
| Arbeids- og sosialdepartementet | kr 125 412,61 | kr 2 487 627,29 |
| Helse- og omsorgsdepartementet | kr 10 300 448,89 | kr 2 948 174,30 |
| Andre | kr 978 257,84 | kr 0,00 |
| Sum: | kr 64 809 486,00 | kr 23 742 116,00 |

IV - Styring og kontroll i embetet

Styringen og internkontroll i embetet aldri har vært bedre. Vi har fått mange nye styringssystemer og vi automatiserer, sentraliserer og digitaliserer de prosesser hvor dette er teknisk og praktisk mulig. Lederne har fått flere meget gode verktøy for internkontroll. Vi har gradvis flyttet fokus fra økonomistyring til virksomhetsstyring.

Risikostyring

Vi har hatt noen utfordringer knyttet til ROS-arbeidet i forbindelse med både til verktøy og kompetanse. Høsten 2014 anskaffet vi ROS-modulen til kvalitetssystemet vårt. Vi avholdt et internkurs med ledere og nøkkelpersonell. Dette var med på å øke bevisstheten ifm ROS-arbeidet. Planen er at alle risikovurderinger skal utføres og dokumenteres i kvalitetssystemet. De ansatte som har vært med, synes dette er meget spennende. Vi har utviklet nye virksomhetsplaner for avdelingene og det er nå en link mellom virksomhetsplanene og ROS-vurderingene.

Bemanning, kapasitet og kompetansesituasjon i embetet

Embetet står de nærmeste årene foran store utskiftninger i personalet ved at mange erfarne medarbeidere går av med pensjon. Dette gir oss både utfordringer og muligheter. Vi har de siste årene tilsatt mange nye medarbeidere med høy kompetanse. Faglig opplæring og erfaringsoverføring fungerer godt i avdelingene, men det er en risiko for at embetet i årene som kommer vil miste mange kultur og rollebærere. Vi har ønsket å gjøre noe aktivt for at nye medarbeidere skal bli kjent med embetets historie og betydning i samfunnet, og ha kunnskap om oppgavene som utføres i alle avdelingene. Vårt svar på dette er «Fylkesmannsskolen», en heldagssamling som er obligatorisk for nye medarbeidere, og åpen for alle. Fylkesmannsskolen blir derfor videreført i 2015.

Økonomi

Total sett synes den økonomiske tildelingen til embetet å være god. Vi hadde totalt et avvik på 2,13 % av total tildeling på kap 0525.01. Dette tilsvarer kr 1,412 mill. Sykefraværet og fødselsfraværet ble høyere enn det som var budsjettet. Vi fikk totalt ca 1,3 mill mer i refusjoner fra NAV enn det som var budsjettet. Dette er hovedårsaken til ovennevnte avvik.

Driftsbudsjettet vårt er i dag noe høyt. Vi må derfor prioritere ressursene våre enda bedre.

Vi erfarer at departementene og direktoratene finansierer sine prosjekter ulikt. Vi får også tildelinger gjennom hele året. I sum skaper dette utfordringer ifm kostnadsdekning av oppgaver som finansieres utenom kap. 0525. En betydelig del av finansieringen gis som tildelinger til prosjekter på ulike poster og kapitler. Dette er svært ressurskrevende å følge opp både økonomisk og rapporteringsmessig.

Vi savner et datasystem som kan håndtere utbetalinger av tilskudd til kommunene. Fylkesmannen i Sogn og Fjordane har utviklet et slik system. Dette bør gjøres tilgjengelig for de øvrige embetene. Vi har vært i kontakt med både DFØ og DIFI for å se om det kan finnes noen andre tekniske løsninger for dette, men det er det ikke. I prinsippet ønsker vi muligheten til å kunne sende ut en "negativ e-faktura" i EHF-format som godkjennes elektronisk av saksbehandler og leder før utbetaling finner sted. Gjeldene lovverk tillater ikke utstedelse av negative fakturaer. Alle utbetalinger av tilskudd til kommunene må derfor gjøres manuelt. Dette oppleves som en svakhet og gir ikke ønsket kontroll på dette området.

Antall E-faktura i EHF-format har økt fra 23 % i 2012 til 80 % i 2014 og vi har en målsetning om å nå 90 % i løpet av 2015.

Riksrevisjonen ønsket en uttalelse ifm regnskap og årsvslutningen for 2013. Spørsmålene var i hovedsak knyttet til rammeavtaler til noen av våre leverander, vår praksis ifm terskelverdier i anskaffelsesregelverket, praksis ifm mer overtid utover vernegrensene i arbeidsmiljøloven og enkelte bankkonti. Det ble gitt tilsvar til Riksrevisjonen og embetet har også hatt en rutinemessig oppfølging fra KMD. Vi har et godt samarbeid med Riksrevisjonen.

Fagutvalg

Representanter fra Fylkesmannen i Vestfold leder tre fagutvalg:

- Kommunikasjonsforum
- Fagutvalg sak og arkiv
- Kontaktutvalget (for kommunesaker)

Lederne for disse fagutvalgene rapporterer tilbake med egne årsrapporter.

DFØ

DFØ utbetaler i dag ikke variable lønnstillegg iht intensjonen i Hovedtariffavtalen i staten. De lønnsmessige

tilleggene blir først utbetalt to måneder etter opptjening. Iht Hovedtariffavtalen skal variable lønsmessige tillegg utbetales påfølgende måned så fremt dette er mulig. En forutsetning for å få dette til er at DFØ får innrapportert de lønsmessige tilleggene fra kundene i tilstrekkelig tid. Fylkesmannen i Vestfold gikk derfor over til å bruke SAP-portalen 1 mai 2014. Vi har i tillegg fått integrert et stemplingsur til denne løsningen som har vært en stor suksess. Fylkesmanns embetene i Møre og Romsdal, Nordland, Vest-Agder, Hedmark, Nord-Trøndelag og Oslo og Akershus har også besluttet at de vil bruke denne løsningen. Vi benytter nå felles server som er flyttet til Hedmark og som nå inngår som en del av FRI-nettverket.

DFØ har nå nødvendige lønsdata tilgjengelig for å kunne utbetale lønsmessige variable tillegg en måned tidligere enn i dag, men vi har fremdeles en utfordring i forhold til DFØs kjøretider på lønn. Variable tillegg som skal godkjennes til utbetaling, kommer først til lederne for godkjenning den 15 i hver måned. Dette er noe sent når lønnsutbetalingen er den 12 i hver måned. Vi ønsker derfor å få flytte godkjenningstidspunktet frem, slik at vi kan få godkjent og utbetalt de variable tilleggene påfølgende måned. DFØ har til nå ikke imøtekommet dette kravet. Vi har sendt flere henvendelser til DFØ, men det ser ikke ut til at vi når frem med vår argumentasjon.

Vi merker godt at DFØ lønn er i omstilling. Alle henvendelser må nå skje via SOLMAN hvor responstiden ikke er like god som tidligere.

Vergemålsreformen

Opprinnelig tildeling til vergemålsprosjektet var ikke tilstrekkelig til å løse disse utfordringene. Dette ble kommunisert via ulike kanaler hele gjennom året. I midten av november fikk vi en justert tildeling fra Justis- og beredskapsdepartementet som dekket det manglende ressursbehovet. Vi fikk også tatt ut noe administrativ kostnadsdekning for å finansiere underdekningen av de administrative utgiftene knyttet til prosjektet. Ca 1/3 av alle sakene som registreres i ePhorte er knyttet til vergemål. Bare på vergemålsreformen ble det registrert 11726 inngående og 11026 utgående dokumenter i 2014.

Likestilling, HMS/arbeidsmiljø

Det er i dag 66 % kvinner som arbeider i embetet. 2 kvinner er i embetsledelsen. Det ble i løpet av høsten gjennomført en medarbeiderundersøkelse. Denne viser meget gode resultater mht arbeidsmiljø.

Krisehåndtering

Vi har gjennomført en rekke tiltak som gjør at vi nå står mye bedre rustet i en krisesituasjon:

- Vi har et eget nødstrømsaggregat som forsyner strøm til alle byggets vitale funksjoner ved en eventuell strømstans. Vi er nå i stand til å holde en tilnærmet normal drift ved en strømstans. Vi har i tillegg 2 ulike kjølesystem til serverrommet som jobber uavhengig av hverandre.
- Vi har opprettet alternativ internettlinje på radiolink som slår inn automatisk dersom det blir brudd i vår hovedforbindelse
- Vi har en plattformuavhengig og sikker hjemmekontorsløsning som gir oss mulighet til å logge på hvor som helst og når som helst. Løsningen gjør at man kan jobbe på flere skjermer og ha tilgang til alle tjenester som på en ordinær arbeidsplass i embetet.
- Vi har en fullstendig backup av alle data og systemer på en server i et eksternt bygg.

V - Vurdering av framtidsutsikter

Vi merker at presset på embetet i forhold til modernisering, effektivisering og sentralisering av ulike tjenester øker. Dette er derfor et prioritert område hos oss. Embetet har omstillingsdyktige medarbeidere og vi gjennomfører nå en rekke tiltak på det administrative området, slik at vi kan opprettholde en høy servicegrad både internt og eksternt. I 2015 planlegger vi med å sentralisere telefonsentralen til statens service senter i Engerdal .

Datasenteret vårt har et potensiale for å kunne betjene et langt større antall brukere. Vår løsning baserer seg på virtuelle klienter. Dette betyr at vi vil kunne tilby datatjenester gjennom fjernaksess til andre embeter i en krisesituasjon. Løsningen stiller få krav til hvilket utstyr brukeren logger seg på med.

Utviklingen innefor samfunnssikkerhet og beredskap gir flere utfordringer. Det er for Vestfold en utfordring å trekke inn næringslivet, slik at samfunnets samlede ressurser og kompetanse kan styrke arbeidet med forebygging og beredskap. Eksempel på dette er å trekke med vaktelskap, uorganiserte frivillige og organiserte frivillige, landbruk mm i beredskapsplanleggingen. Endringene i samfunnet gjennom økt avhengighet av ekom og strøm medfører at vi bygger inn sårbarhet. Klimaendringene medfører behov for endringer i kommunenes planarbeid både for nye og eksisterende arealer. Den sikkerhetspolitiske situasjonen medfører at det er behov for å hente frem beredskapstema som var aktuell under den kalde krigen. Sikring av nøkkelpunkt, bruk av gradert samband, effektivering og planlegging av Sivilt Beredskapssystem SBS, alliert forsterkningsplanlegging, matsikkerhet og jordvern er alle eksempler på tema som igjen har fått økt aktualitet.

Terrortrusler og muligheter for radikaliserings medfører behov for forebygging og beredskap. Samtidig må dette balanseres opp mot åpenhet og inkludering i samfunnet. Sikkerhetsbarrierer vokser frem og dette vil gå på bekostning av tilgjengelighet og åpenhet. Balansen mellom disse hensyn vil i økende grad være en utfordring.

Helse- og sosial

Vi ser for oss at kommunereformen vil få konsekvenser på flere områder for vårt arbeid i forhold til sosialtjenesten i NAV og den kommunale helse- og omsorgstjenesten; - først i omstillingsfasen, - dernest som større enheter med andre utfordringer.

På NAV-området vil det være flere spørsmål knyttet til organisering, tilgjengelighet, skillet mellom kommunale og statlige oppgaver; - og ikke minst spørsmålet om hvilke oppgaver større kommuner skal/bør/kan overta fra staten. Det er viktig å hensynta at de svakeste brukerne svært sjelden har bruk for eller kan gjøre seg bruk av sentrale, strømlinjeformede løsninger hvor telling og markedenkning er det viktigste.

De ulike kommunene har ulike dokumentasjonssystemer. Ved sammenslåing vil dette være store praktiske utfordringer. Å ha stort fokus på forsvarlighet i omstillingsfasen, vil også gi tilsynsmyndigheten utfordringer.

Antall tilsyn fylkesmennene blir pålagt å gjennomføre, er ikke knyttet til antall kommuner. De senere årene har Vestfold et pålegg om å gjennomføre 15 tilsyn knyttet til kommunal helse og omsorg , 3 tilsyn knyttet til spesialisthelsetjenesten og 5 tilsyn knyttet til sosialt. Ved en halvering av antall kommuner, vil det bli utfordrende med så mange pålagte tilsyn pr kommune pr år. Vi tenker at tilsynsstrukturen bør endres.

Vergemålsområdet er fortsatt krevende. Vi ser positivt på at Justis- og beredskapsdepartementet har endret kriteriene for ressurstildelingen, og at Vestfold kommer bedre ut i 2015 enn vi gjorde i 2014. Vi mener også at vi har et godt faglig og engasjert team til å ta fatt på utfordringene fremover. Den største utfordringen er imidlertid den stadig økende saksporteføljen, og at vi må avsette mer ressurser til arkiv- og støttefunksjoner. Økt arbeidsbelastning over tid medfører stor slitasje på de ansatte, og er sårbart hvis nøkkelpersoner blir sykemeldte eller finner seg andre jobber.

Plan og klima

Befolkningsveksten i Vestfold forventes å øke i årene som kommer, særlig i byene og kystnære områder.

Det er en utfordring at byene, samferdselsårer og flyplass er omkranset av landets beste jordbruksarealer. Forståelsen for å redusere forbruket av areal, spesielt dyrka mark, er økende i kommunene. Det øker imidlertid utbyggingspresset på nærturområdene, men også på viktige naturområder. Summen av nasjonale interesser vil legge begrensninger på det lokale selvstyret.

Ønskene om fortetting innenfor etablerte byggesoner har allerede ført til ønsker om nedbygging av arealer som brukes eller er egnet for bruk til barns lek. Det kan forventes flere konflikter mellom barn og unges interesser og utbyggingsinteresser fremover.

Ønskene om å etablere handelsvirksomheter utenfor byene synes økende.

Konfliktene i strandsonen, representert ved antall dispensasjonssaker, forventes å holde seg på et høyt nivå. Det er å håpe at inntegning av byggegrenser i byggeområdene i 100-metersbeltet vil redusere konfliktnivået noe.

Klimaet i Vestfold endrer seg. Det blir varmere, det blir mer ekstrem nedbør og havnivået stiger. Det blir en stadig viktigere oppgave for Fylkesmannen å påse at klimatilpasning er en premiss i arealplanleggingen. Det er mange etater som arbeider med kommunene når det gjelder tiltak for å redusere klimautslipp og innen klimatilpasning; DSB, NVE, Fylkeskommunen, KS og fylkesmannen. Det er behov for å samordne alle disse aktivitetene overfor kommunene. Det er videre mye kunnskap og informasjon som ligger i ulike stortingsmeldinger, fagrapporter, forskningsrapporter og på ulike nettsteder. Etter vår vurdering er det viktig å systematisere all denne informasjonen slik at den blir lettere tilgjengelig overfor kommunene.

Det er videre behov for å avklare og å utvikle veileidningsmateriale for kommunene når det gjelder naturvern.

Vi er bekymret for kompetansenivået i kommunene, både med hensyn til kjennskap til generell forvaltningsrett og plan- og bygningsrett. Dette skyldes primært nåværende kommunestruktur med for små enheter samt at det private næringsliv rekrutterer de beste medarbeiderne. En slik utvikling truer rettsikkerheten. I tillegg øker sakbehandlingstiden som følge av at vi opphever ca. 30 % av sakene.

Areal

Det er store infrastrukturprosjekter under planlegging og bygging i Vestfold. Dette gjelder særlig Vestfoldbanen, ny kryssing av Oslofjorden og ny fastlandsforbindelse til Nøtterøy. Prosjektene har potensial til å påvirke natur, landskap og jordvern i betydelig grad.

2015 vil bli et krevende år. Mer enn halvparten av fylkets kommuner, som samlet har tre fjerdedeler av befolkningen, skal rullere kommuneplanene. Ny regional plan for kystsonen gir føringer for bl.a. fastsetting av byggegrenser langs sjøen. Dette er et viktig og arbeidskrevende tema i kommuneplanene. Økte bevilgninger til utbygging av Vestfoldbanen gir stor planleggingsaktivitet. I Tønsberg skal det velges konsept for ny veiforbindelse mellom Nøtterøy og Tønsberg. Ett alternativ berører Ramsar-området Ilene. Det skal velges konsept for ny kryssing av Oslofjorden. Det forventes fortsatt mange dispensasjonssaker i strandsonen.

Naturforvaltning

Arbeidet med overføring av verneområder til kommunene er et spennende prosjekt, men det skaper unødig vanskeligheter at det fra Miljødirektoratets side er satt krav om at kommunen må ta alle verneområdene eller ingen. Larvik kommune som eksempel høy kompetanse og interesse for å overta forvaltningen av Bøkeskogen. De må samtidig ta imot verneområdeforvaltning av helt andre fagområder som fugl knyttet til Mølen osv. Dette fremstår som urimelig. Larvik har hele 35 vernområder og 10 naturminner, uten noen form for kompensasjon eller en åpning for at det kan skje en gradvis overføring av en eller noen få vernområder først. Vår mulighet til å få til noe her er svært begrenset. Vi anbefaler derfor sterkt at det enten gis et øremerket tilskudd til de kommunene som vil delta på dette, eller at det åpnes for at kommunen kan velge den eller de vernområdene de ønsker å overta.

Vi forventer fortsatt høye besøkstall på Ilene våtmarksenter Holmen, og vi har stor tro på satsingen på nasjonalparksenter på Verden Ende. Når det gjelder 2015 vil særlig satsingen på beslutningsgrunnlag, Naturbase og GIS være viktig. Dette vil kreve en omlegging av måten vi jobber på.

Forurensning

På forurensningsområdet forventes fortsatt høyt arbeidspress, og vi jakter etter mer effektive måter å jobbe på. Vi ser at det tar tid å få utarbeidet tillatelser, sakene fremstår som mer komplekse enn for få år siden. Vi tar erfaringene fra brannen på avfallsanlegget Revac med oss videre i planlegging og prioritering. Blant annet har vi mer fokus på overflatevann og brannvann fra industriområder, vi gjennomfører felles tilsyn med brannvesenet, etterspør mer ROS-analyser osv.

Landbruk

Kompetansesenter og kontrolloppgaver. Vår rolle som veileder og støttespiller for kommunene blir neppe mindre i 2015 -2016, men det vil avhenge av hva som blir resultatet av endringsforslagene som departementet og direktoratet arbeider med. Vi ser i kontrollsammenheng at kreativiteten hos bonden kan være stor når det gjelder tilpasning til regelverk. Vi håper derfor at de endringene som kommer gir klare grenser for hva som er tillatt. Et eksempel er mann og kone med hver sine foretak av samme produksjon som skal godtgjøre at de ikke har felles økonomi for å få hvert sitt produksjonstilskudd eller drive to konsesjonsregulerte produksjoner.

Endringer i lovverk må vi hjelpe kommunene med å tolke. Samtidig må vi følge opp kommunal forvaltning og

enkeltforetak slik at forvaltningspraksis og tilskudd brukes som de skal. Vi har for tiden prioritert dette og har etter egen vurdering nokså bra kompetanse her. Vi ser at kommuner med stor landbruksforvaltning eller felleskontor gjennomgående løser oppgavene bedre og tror kommunereformen bidrar positivt her.

Næringsutvikling. Regionalt næringsprogram og regionalt miljøprogram skal rulleres i 2015, i tråd med ny klimakunnskap og nye politiske signaler. Vestfold vil være et område hvor det kan drives effektiv volumproduksjon i jordbruket. Leiejordandelen er nå på over 50%. Vi må arbeide med kommunene og deres bruk av lovverket slik at omsetning av eiendom gir driftsmessig gode løsninger. Endringen i delingsbestemmelsen kan forhåpentligvis bidra til bedre struktur, særlig er vi spent på om den vil påvirke eierforholdene til skog der vi ser at strukturen er til hinder for rasjonell drift. En oppmyking i skattlegging ved omsetning av skogareal tror vi og vil bidra til økt omsetning av eiendommer.

Vestfold er et fylke med stort potensiale for matproduksjon, rett-i-munnen-mat som frukt, bær, grønnsaker og matkorn. Vi ser at kornarealene reduseres til fordel for grasproduksjon. Vi tror det skyldes for svak kornøkonomi sammenlignet med salg av fôr (gras) til f.eks hest, men og fordi kjøttproduksjon på ammeku øker i fylket. Det er underskudd på storfekjøtt for øyeblikket, men er det riktig å bruke de beste matkorn – og grønnsaksarealene til gras når store deler av landet «bare» kan dyrke gras.

Vi fortsetter utviklingsarbeidet sammen med Skog og Landskap for bedre kartlegging av skogressursene, ajourføre skogsveidatabasen og arbeidet som pådriver for mer bruk av tre både som bioenergi og i bygg. Vi må være et bindeledd mellom forskning og det praktiske skogbruket fordi det ikke har et rådgivingsapparat som f.eks Norsk landbruksrådgiving. Vi må videre følge opp kommunene med kompetanse i arbeidet med å bygge framtidsskog.

Vårt arbeid med statistikk knyttet til produksjon, overføringer og arealbruk er godt mottatt i alle fylker og blir videreført.

Kommunikasjon

Fylkesmannsembetens kommunikasjonsarbeid møter nye utfordringer. Det brukes små ressurser til kommunikasjon i embetene. En økende digitalisering av tjenester vil kreve at vi tilfører større ressurser til arbeidet med å utvikle nettsidene våre.

Fylkesmannsembetene bør i større grad samarbeide om noen kommunikasjonsiltak. Det kan i enkelte saker være behov for en sterkere styring fra KMD.

Kommunereformen

Regjeringen og Stortingets flertall ønsker en kommunereform. I kommuneproposisjonen for 2015 argumenteres det for reformbehovet, og det knesettes fire mål. I proposisjonen fremholder regjeringen at «de lokale/regionale prosessene må ta utgangspunkt i målene for reformen.» Stortingsflertallet er opptatt av frivillighet for kommunene, men har sluttet seg til regjeringens opplegg for kommunereformen: *“Fleirtallet er samtd med regjeringa om at det har skjedd ei stor utvikling i Noreg på 50 år og at tida er moden for å sette kommunereform på dagsordenen»*. Fylkesmannen opplever imidlertid at prosessene i enkelte av fylkets kommuner i stor grad dreier seg om frivilligheten i reformen, og i mindre grad om målene for den, bedre tjenester og et sterkere lokaldemokrati. Sagt med andre ord: Flere grupper legger til grunn at kommunene vil få aksept i Stortinget for nullalternativet, og ønsker derfor like mye å utrede mulighetene for å drive videre som egen kommune, som å drøfte hvilke kommuner man ønsker å slå seg sammen med for å oppnå målene med reformen, og vilkårene og de politiske premissene for en slik sammenslåing. Nullalternativet har større plass i debatten enn reformens intensjon tilsier. Det blir derfor usikkert om de lokale prosessene i Vestfold i sum, når samleproposisjonen skal legges frem i 2017, vil ha oppfylt målene for reformen. De endelige rammene som trekkes opp for Fylkesmannens oppsummering og selvstendige faglige vurderinger høsten 2016, kan således også bli viktige i denne sammenheng.

Det er pr i dag også usikkert hvor mange av fylkets kommuner - utover SAS-kommunene - som eventuelt vil søke om sammenslåing i fase 1, dvs. som fatter vedtak i løpet av 2015. Selv om flere konstellasjoner fortsatt har det som en opsjon, så er situasjonen primo 2015 mer "flytende", ikke minst fordi 0-alternativene, jf. avsnittet over, etter hvert får/tar større oppmerksomhet, på bekostning av retningsvalgene, selv om de ikke vil oppfylle reformens fire mål, slik Fylkesmannen ser det.

I kommuneproposisjonen skriver regjeringen at «tradisjonelt har spørsmål om sammenslåinger medført store og tidkrevende utredninger og folkeavstemninger. Departementet ønsker å legge til rette for en mer standardisert organisering av arbeidet med å etablere et faktagrunnlag for lokale diskusjoner, og et opplegg for å innhente synspunkter fra innbyggerne. Dette vil etter departementets vurdering være en mer hensiktsmessig tids- og

ressursbruk både lokalt og sentralt, og vil kunne gi et godt beslutningsgrunnlag for kommunestyrene.» Fylkesmannen legger likevel merke til at det i flere kommuner benyttes mye tid og ressurser på nettopp slike administrative utredninger, mens spørsmålet om sammenslåing i hovedsak er av grunnleggende politisk karakter. Slike utredninger kan da fungere som en sovepute - for å unngå de reelle avklaringsprosessene kommunene må gjennom.

Flere av fylkets mindre kommuner er svært sårbare i sin egen tjenesteproduksjon. Fylkesmannen har merket seg at de som er nærmest til å dokumentere og målbare disse bekymringene – rådmennene - i liten grad er synlige i debatten.

Fylkesmannen er videre noe urolig for at prosessene er i ferd med å skape skarpe fronter i befolkningen i flere bygdesamfunn.

VI - Årsregnskap

Ledelseskomentarer til regnskapet

Fylkesmannen er Kongens og regjeringens representant i fylket og skal arbeide for at Stortingets og regjeringens vedtak, mål og retningslinjer blir fulgt opp. Fylkesmannens ansvar er fastsatt i Instruks for Fylkesmenn, gitt ved kgl. Res. 7.8.1981, endret ved kgl. Res. 10.11.1988 og 6.7.1999. Fylkesmannen er underlagt Kommunal- og Moderniseringsdepartementet. I tillegg til ordinær tildeling fra Kommunal- og moderniseringsdepartementet mottar Fylkesmannen i Vestfold en rekke belastningsfullmakter fra ulike fagdepartement og direktorater. Dette er midler som brukes til ulike prosjektrelaterte tiltak.

Fylkesmannen er et statlig forvaltningsorgan som fører regnskap i henhold til kontantprinsippet. Årsregnskapet er avlagt i henhold til bestemmelser i Reglement for økonomistyring i staten og Virksomhets- og økonomiinstruks for Fylkesmannen, fastsatt av KMD 27.06.2014, og rundskriv R-115 fra Finansdepartementet. Jeg mener regnskapet gir et dekkende bilde av Fylkesmannens disponible bevilgninger og regnskapsførte utgifter og inntekter, eiendeler og gjeld.

Når det gjelder driftstildelingene og tilhørende regnskapstall, er disse synliggjort i bevilgningsrapporten på utgiftskapittel 0525 og inntektskapittel 3525, og oppsummert i note B. Her fremkommer det et mindreforbruk på kap/post 052501 som utgjør kr 1 412 513, og på kap/post 052521 kr 1 724 707. Mindreforbruk på 01-post knytter seg i hovedsak til at sykefravær ble høyere enn budsjettert.

Mye av mindreforbruket på 21-posten knytter seg i hovedsak til drift av statens Park. I årsmøtet for 2013 ble etatene enige om å sette av midler i 2014 til ladestasjoner for el-bil, renovering av garderobe/dusjfasiliteter og investering av nytt utstyr til kantinen. Prosjektene vil bli igangsatt i 2015.

Omsetning

I 2014 har Fylkesmannen i Vestfold samlet disponert kr 199 710 000 på utgiftssiden. På inntektsiden har vi mottatt kr 32 965 898 jfr. bevilgningsrapport

Dette fordeler seg på:

Vi har totalt ett mindreforbruk på kr 1 412 513 på post 01 (Note A, B). Dette er det søkt om å få overført til 2015.

Vi har totalt ett mindreforbruk på kr 1 724 707 på post 21 (Nota A, B). Dette er det søkt om å få overført til 2015

Lønn og sosiale utgifter (Note 2)

I 2014 utbetalte vi kr 85 370 847. En økning på kr 8 502 152. Dette skyldes at vi har opprettet flere stillinger innen vergemål og tatt inn vikarer ifm foreldrepermisjon. Det er også opprettet en ny stilling som nasjonalparkforvalter. Sykepenger og andre refusjoner har økt med kr 838 205 fra 2013.

Investeringer (Note 3)

I 2014 investerte vi for kr 678 309. En reduksjon på kr 975 798 fra 2013. Hovedforklaring er at vi hadde ekstraordinære innkjøp av IKT-utstyr i 2013.

Andre utbetalinger til div. drift (Note 4)

På denne posten utbetalte vi kr. 47 067 914 i 2014. En reduksjon på kr 1 958 364 fra 2013. Det er i hovedsak kurs og møter til eksterne som er redusert.

Tilskuddsforvaltning (Note 6)

I 2014 utbetalte vi kr 109 778 732 i tilskudd. En økning på kr 46 154 783. Økningen ligger i utbetalinger til kommunene innenfor en rekke områder. Vi kan nevne videreutdanning av lærere i grunnskolen og videregående skole, barnevern, nasjonalpark, kommunalt rusarbeid og tilskudd til kompetanse i kommunene.

Tilleggsopplysninger

Riksrevisjon er ekstern revisor og vil bekrefte årsregnskapet for Fylkesmannen i Vestfold. Årsregnskapet er ikke ferdig revidert per d.d. men revisjonsberetningen antas å foreligge i løpet av 2. kvartal 2015.

Vi erfarer at departementene og direktoratene finansierer sine prosjekter ulikt. Vi får også tildelinger gjennom hele året. I sum skaper dette utfordringer ifm kostnadsdekning av oppgaver som finansieres utenom kap. 0525. En betydelig del av finansieringen gis som tildelinger til prosjekter på ulike poster og kapitler. Dette er svært ressurskrevende å følge opp både økonomisk og rapporteringsmessig.

Riksrevisjonen ønsket en uttalelse ifm regnskap og års avslutningen for 2013. Spørsmålene var i hovedsak knyttet til rammeavtaler til noen av våre leverandere, vår praksis ifm terskelverdier i anskaffelsesregelverket, praksis ifm mer overtid utover vernegrensene i arbeidsmiljøloven og enkelte bankkonti. Embetet har fulgt opp dette i forhold til Riksrevisjonen og hatt en rutinemessig oppfølging fra KMD i 2014.

Erlig Lae (Sign)
Fylkesmann i Vestfold

Prinsippnote

Årsregnskap for Fylkesmannen i Vestfold er utarbeidet og avlagt etter nærmere retningslinjer fastsatt i bestemmelser om økonomistyring i staten, fastsatt 12. desember 2003 med endringer, senest 18. september 2013. Årsregnskapet er i henhold til krav i bestemmelsene punkt 3.4.1, nærmere bestemmelser i Finansdepartementets rundskriv R-115 og Virksomhets- og økonomiinstruks for Fylkesmannen fastsatt av KMD av 27.06.2014 og brev av 02.10.2014 fra KMD

Oppstillingen av bevilgningsrapporteringen omfatter en øvre del med bevilgningsrapporteringen og en nedre del som viser beholdninger virksomheten står oppført med i kapitalregnskapet. Oppstillingen av artskontorrapporteringen har en øvre del som viser hva som er rapportert til statsregnskapet etter standard kontoplan for statlige virksomheter og en nedre del som viser grupper av kontoer som inngår i mellomværende med statskassen. Oppstillingen av bevilgningsrapporteringen og artskontorrapporteringen er utarbeidet med utgangspunkt i bestemmelsene punkt 3.4.2 – de grunnleggende prinsippene for årsregnskapet:

Regnskapet følger kalenderåret

a) Regnskapet inneholder alle rapporterte utgifter og inntekter for regnskapsåret

b) Utgifter og inntekter er ført i regnskapet med brutto beløp

c) Regnskapet er utarbeidet i tråd med kontantprinsippet

Oppstillingene av bevilgnings- og artskontorrapportering er utarbeidet etter de samme prinsippene, men gruppert etter ulike kontoplaner. Prinsippene korresponderer med krav i bestemmelsene punkt 3.5 til hvordan virksomhetene skal rapportere til statsregnskapet.

Sumlinjen "*Netto rapportert til bevilgningsregnskapet*" er lik i begge oppstillingene.

Alle statlige virksomheter er tilknyttet statens konsernkontoordning i Norges Bank i henhold til krav i bestemmelsene pkt. 3.8.1. Ordinære forvaltningsorgan (bruttobudsjetterte virksomheter) tilføres ikke likviditet gjennom året. Ved årets slutt nullstilles saldoen på den enkelte oppgjørskonto ved overgang til nytt år.

Bevilgningsrapporteringen

Bevilgningsrapporteringen viser regnskapstall som Fylkesmannen har rapportert til statsregnskapet. Det stilles opp etter de kapitler og poster i bevilgningsregnskapet som Fylkesmannen har fullmakt til å disponere. Oppstillingen viser alle finansielle eiendeler og forpliktelser Fylkesmannen står oppført med i statens kapitalregnskap. Kolonnen samlet tildeling viser hva virksomheten har fått stilt til disposisjon i tildelingsbrev for hver kombinasjon av kapittel/post. Mottatte fullmakter til å belaste en annen virksomhets kombinasjon av kapittel/post (belastningsfullmakter) vises også i kolonnen for samlet tildeling. Utgiftene knyttet til mottatte belastningsfullmakter er bokført og rapportert til statsregnskapet, og vises i kolonnen for regnskap.

Artskontorrapporteringen

Artskontorrapporteringen viser regnskapstall Fylkesmannen har rapportert til statsregnskapet etter standard kontoplan for statlige virksomheter. Fylkesmannen har en trekkrettighet for disponible tildelinger på konsernkonto i Norges Bank. Tildelingene skal ikke inntektsføres og vises derfor ikke som inntekt til oppstillingen.

Note 7 til artskontorrapporteringen viser forskjeller mellom avregning med statskassen og mellomværende med statskassen.

Oppstilling av bevilgningsrapportering for regnskapsår 2014

| Utgiftskapittel | Kapittelnavn | Post | Posttekst | Note | Samlet tildeling | Regnskap 2014 | Merutgift (-) og mindreutgift |
|-----------------|--|------|--------------------------|------|------------------|---------------|-------------------------------|
| 0525 | Fylkesmannsembetene - spes. driftsutgifter | 21 | Spesielle driftsutgifter | A, B | 536 000 | 18 729 118 | -18 193 118 |
| 0225 | Tiltak i grunnoppleringen - driftsutgifter | 01 | Driftsutgifter | | 115 000 | 115 000 | 0 |
| 0225 | Tiltak i grunnoppleringen - særskilde driftsutg | 21 | Spesielle driftsutgifter | | 1 520 000 | 1 520 000 | 0 |
| 0225 | Tilskudd til oppl. av barn og unge i statl. asyl | 64 | Diverse | | 5 000 000 | 4 980 366 | 19 634 |
| 0225 | Tilskudd til leirskoleopplæring | 66 | Diverse | | 1 238 000 | 1 084 864 | 153 136 |
| 0226 | Spesielle driftsutgifter | 21 | Spesielle driftsutgifter | | 7 899 664 | 7 899 664 | 0 |
| 0226 | Kvalitetsutvikling i grunnskolen - videreutdar | 22 | Diverse | | 17 948 300 | 17 925 800 | 22 500 |
| 0231 | Utviklings tiltak barnehage | 21 | Spesielle driftsutgifter | | 4 994 000 | 4 133 051 | 860 949 |
| 0310 | Tilskudd til tros- og livssynssamfunn | 70 | Tilskudd | | | 7 479 442 | |
| 0469 | Vergemålsordningen - driftsutgifter | 01 | Driftsutgifter | | 8 773 291 | 8 773 291 | 0 |
| 0469 | Vergemålsordningen - spes. driftsutgifter | 21 | Spesielle driftsutgifter | | 0 | 6 233 359 | |
| 0470 | Fri sakførsel | 70 | Tilskudd | | 0 | 841 304 | |
| 0470 | Fritt rettsråd | 71 | Tilskudd | | 0 | 8 097 745 | |
| 0525 | Fylkesmannsembetene - driftsutgifter | 01 | Driftsutgifter | A, B | 66 222 000 | 67 791 423 | -1 569 423 |
| 0571 | Rammetilskudd til kommuner - spes. driftsutg | 21 | Spesielle driftsutgifter | | 300 000 | 300 000 | 0 |
| 0590 | Byutvikling og planlegging - spes. driftsutgift | 21 | Spesielle driftsutgifter | | 800 000 | 800 000 | 0 |
| 0621 | Tilskudd til sosiale tjenester og sosial inklude | 21 | Spesielle driftsutgifter | | 1 981 140 | 1 981 140 | 0 |
| 0621 | Sosiale tjenester og tiltak for vanskeligstilte | 63 | Diverse | | 5 047 276 | 5 044 323 | 2 953 |
| 0718 | Varer og tjenester | 21 | Spesielle driftsutgifter | | 346 700 | 346 700 | 0 |
| 0719 | Annet folkehelsearbeid - spes. driftsutgifter | 21 | Spesielle driftsutgifter | | 25 000 | 25 000 | 0 |
| 0734 | Særskilte tilskudd til psykisk helse og rustilta | 01 | Driftsutgifter | | 0 | 2 311 596 | |
| 0734 | Tvungen psykisk helsevern | 70 | Tilskudd | | 0 | 44 530 | |
| 0761 | Tilskudd forvaltet av sosial-og helsedirektora | 21 | Spesielle driftsutgifter | | 640 900 | 640 427 | 473 |
| 0761 | Tilskudd til omsorgstjenester | 60 | Diverse | | 8 945 800 | 8 944 542 | 1 258 |
| 0762 | Primærhelsetjeneste - spes. driftsutgifter | 21 | Spesielle driftsutgifter | | 100 000 | 100 000 | 0 |
| 0762 | Primærhelsetjeneste - forebyggende helsetjen | 60 | Diverse | | 1 530 000 | 1 493 000 | 37 000 |
| 0762 | Forebygging av uønsket svangerskap og abor | 73 | Tilskudd | | 340 000 | 340 000 | 0 |
| 0763 | Rustiltak - spes. driftsutgifter | 21 | Spesielle driftsutgifter | | 485 600 | 471 667 | 13 933 |
| 0763 | Rustiltak - kommunalt rusarbeid | 61 | Diverse | | 19 809 872 | 19 539 755 | 270 117 |
| 0764 | Psykisk helse - psykisk helsearbeid | 60 | Diverse | | 408 151 | 408 151 | 0 |
| 0783 | Personell - spes. driftsutgifter | 21 | Spesielle driftsutgifter | | 660 000 | 601 887 | 58 113 |
| 0854 | Tiltak i barne- og ungdomsvernet - spes. drift | 21 | Spesielle driftsutgifter | | 1 275 134 | 1 275 134 | 0 |
| 0854 | Kommunalt barnevern | 60 | Diverse | | 26 502 340 | 26 502 340 | 0 |
| 1144 | Miljørettet prosjektarbeid m.m. | 77 | Tilskudd | | 115 000 | 60 240 | 54 760 |
| 1410 | Miljøovervåking og miljødata | 21 | Spesielle driftsutgifter | | 973 000 | 973 000 | 0 |
| 1420 | Miljødirektoratet - driftsutgifter | 01 | Driftsutgifter | | 1 304 833 | 1 304 833 | 0 |
| 1420 | Miljødirektoratet - spes. driftsutgifter | 21 | Spesielle driftsutgifter | | 3 380 000 | 3 330 000 | 50 000 |
| 1420 | Statlige vannmiljøtiltak | 22 | Diverse | | 925 000 | 899 184 | 25 816 |
| 1420 | Tiltak i verneområder | 31 | Diverse | | 1 673 000 | 1 673 000 | 0 |
| 1420 | Erstatning for beitedyr tatt av rovvilt | 72 | Tilskudd | | 150 000 | 148 013 | 1 987 |
| 1420 | Forebyggende og konfliktdependende tiltak i r | 73 | Tilskudd | | 50 000 | 50 000 | 0 |
| 1420 | Friluftsmål | 78 | Tilskudd | | 2 400 000 | 2 400 000 | 0 |
| 1420 | Tilskudd til prioriterte arter og utvalgte natur | 82 | Diverse | | 2 170 000 | 2 157 913 | 12 087 |
| 1420 | Nasjonalt sentre og andre naturinfo.sentre | 85 | Diverse | | 2 695 000 | 2 695 000 | 0 |
| 1425 | Tilskudd til fiskeformål | 70 | Tilskudd | | 280 000 | 280 000 | 0 |
| 1425 | Tilskudd til viltformål | 71 | Tilskudd | | 150 000 | 150 000 | 0 |
| Sum utgiftsført | | | | | 199 710 000 | 242 895 801 | -18 177 825 |

| Inntektskapittel | Kapittelnavn | Post | Posttekst | | Samlet tildeling | Regnskap 2014 | Merinntekt og mindreinntekt (-) |
|------------------|---|------|----------------------------|---|------------------|---------------|---------------------------------|
| 3525 | Inntekter ved oppdrag | 01 | Driftsinntekter | B | | 19 917 825 | 19 917 825 |
| 3525 | Ymse inntekter | 02 | Ymse | B | | 562 940 | 562 940 |
| 3525 | Refusjon av fødsels- og adopsjonspenger | 16 | Refusjon av foreldrepenger | B | | 846 518 | 846 518 |
| 3525 | Refusjon av sykepenger | 18 | Refusjon av sykepenger | B | | 1 572 478 | 1 572 478 |
| 5309 | Tilfeldige inntekter, ymse | 29 | Ymse | | | 165 519 | |
| 5605 | Renter av alm. Fordringer | 83 | Ymse | | | 622 | 622 |
| 5700 | Arbeidsgiveravgift | 72 | Arbeidsgiveravgift | | | 9 899 996 | |
| Sum inntektsført | | | | | 0 | 32 965 898 | 22 900 383 |

Netto rapportert til bevilgningsregnskapet

209 929 903

Kapitalkontoer

| | | | | | | | |
|----------------|---|--|--|--|--|--------------|---|
| 60067501 | Norges Bank KK /innbetalinger | | | | | 25 371 289 | |
| 60067502 | Norges Bank KK/utbetalinger | | | | | -234 651 906 | |
| 715207 | Endring i mellomværende med statskassen | | | | | -649 286 | |
| Sum rapportert | | | | | | | 0 |

Beholdninger rapportert til kapitalregnskapet (201414)

| Konto | Tekst | 2015 | 2014 | Endring |
|--------|-------------------------------|------------|------------|----------|
| 6260 | Aksjer | 0 | 0 | 0 |
| 715207 | Mellomværende med statskassen | -3 364 033 | -2 714 747 | -649 286 |

Virksomhet: AI - Fylkesmannen i Vestfold

| Note A Forklaring av samlet tildeling | | | |
|--|----------------------------|--------------------------|-------------------------|
| Kapittel og post | Overført fra i fjor | Årets tildelinger | Samlet tildeling |
| 052501 | 902 000 | 65 320 000 | 66 222 000 |
| 052521 | 536 000 | | 536 000 |
| xxxxxx | | | 0 |
| xxxxxx | | | 0 |

Note B Forklaring til brukte fullmakter og beregning av mulig overførbart beløp til neste år

| Kapittel og post | Stikkord | Merutgift(-)/ mindre utgift | Utgiftsført av andre i hht avgitte belastnings-fullmakter | Merutgift(-)/ mindretgift etter avgitte belastnings-fullmakter | Standard refusjoner på inntekstpostene 15-18 | Merinntekter iht merinntektsfullmakt | Omdisponering fra post 01 til 45 eller til post 01/21 fra neste års bevilgning | Innsparinger | Sum grunnlag for overføring | Maks. overførbart beløp * | Mulig overførbart beløp beregnet av virksomheten |
|------------------|----------------------------|-----------------------------|---|--|--|--------------------------------------|--|--------------|-----------------------------|------------------------------------|--|
| 0525 01 | | -1 569 423 | | -1 569 423 | 2 418 996 | 562 940 | | | 1 412 513 | 3 311 100 | 1 412 513 |
| 0525 21 | | -18 193 118 | | -18 193 118 | | 19 917 825 | | | 1 724 707 | [5% av årets tildeling i note A] | 1 724 707 |
| xxxx21 | "kan nyttes under post 01" | | | 0 | | | | | 0 | [5% av årets tildeling i note A] | |
| xxxx45 | | | | 0 | Ikke aktuell | | | | 0 | | |
| xxxx45 | "kan overføres" | | | 0 | Ikke aktuell | | | | 0 | [Sum årets og fjorårets tildeling] | [og fjorårets tildeling] |
| xxxx70 | | | | 0 | Ikke aktuell | Ikke aktuell | Ikke aktuell | Ikke aktuell | Ikke aktuell | | |
| xxxx75 | "overslagsbevilgning" | | | 0 | Ikke aktuell | Ikke aktuell | Ikke aktuell | Ikke aktuell | Ikke aktuell | | |

*Maksimalt beløp som kan overføres er 5% av årets bevilgning på driftspostene 01-29, unntatt post 24 eller sum av de siste to års bevilgning for poster med stikkordet "kan overføres". Se rundskriv R-2/2013 for mer detaljert informasjon om overføring av ubrukte bevilgninger.

Forklaring til bruk av budsjettfullmakter

Fullmakten til å overskride driftsbevilgningen på kap. 525 post 01 med inntil 2% av bevilgningen på posten mot tilsvarende merinntekter på kap. 3525, post 02. Jf Bevilgningsreglementet § 11 fjerde ledd nr. 1 og Finansdepartementets R-110/2013, pkt 2.4.

Fullmakt til å overskride driftsbevilgningen på kap. 525 post 21 mot tilsvarende merinntekt på kap. 3525 post 01, jf Romertallsvedtak II Prop. 1S (2013-2014). Videre fullmakt til å nettoføre refusjoner av utgifter til fellestjenester på kap. 525 post 21 hvor embetet samordner utgiftene, jf Romertallsvedtak III i Prop. 1S og Innst 16S (2013-2014)

Fullmakt til nettobudsjettering ved utskifting av utstyr med inntil 5% av bevilgningen på kap 0525 post 01/post 21, når dette er ledd i rutinemessig fornyingsprosess. jf Bevilgningsreglementet § 3fjerde ledd og Finansdepartementets rundskriv R-110/2013, pkt 2.2.

Salgsinntektene bokføres som inntekt i kontoklasse 3 på bevilgningsregnskapet på post 01 eller 21, slik at det er mulig å kontrollere at grensen på 5% ikke blir overskredet.

Fullmakt til å bruke standard refusjoner av lønnsutgifter til å overskride utgifter

Oppstilling av artskontorrapporteringen for 2014

| | Note | 201414 | 201314 |
|---|------|--------------------|--------------------|
| Inntekter rapportert til bevilgningsregnskapet | | | |
| Innbetalinger fra gebyrer | 1 | 0 | 0 |
| Innbetalinger fra tilskudd og overføringer | 1 | 4 004 185 | 2 481 053 |
| Salgs- og leieinnbetalinger | 1 | 16 476 579 | 14 656 894 |
| Andre innbetalinger | 1 | 0 | 0 |
| Innbetaling av finansinntekter | 1 | 0 | 0 |
| <i>Sum innbetalinger</i> | | 20 480 764 | 17 137 947 |
| Utgifter rapportert til bevilgningsregnskapet | | | |
| Utbetalinger til lønn og sosiale utgifter | 2 | 85 370 847 | 76 868 695 |
| Offentlige refusjoner vedrørende lønn | 2 | -2 418 996 | -1 580 791 |
| Utbetalt til investeringer | 3 | 678 309 | 1 654 107 |
| Utbetalt til kjøp av aksjer | | 0 | 0 |
| Andre utbetalinger til drift | 4 | 47 067 914 | 49 026 278 |
| Utbetaling av finansutgifter | 4 | 0 | 41 |
| <i>Sum utbetalinger</i> | | 130 698 074 | 125 968 330 |
| Netto rapporterte utgifter til drift og investeringer | | 110 217 309 | 108 830 383 |
| Innkrevingsvirksomhet og andre overføringer til staten | | | |
| Innbetaling av skatter, avgifter, gebyrer m.m. | 5 | 622 | 126 |
| <i>Sum innkrevingsvirksomhet og andre overføringer til staten</i> | | 622 | 126 |
| Tilskuddsforvaltning og andre overføringer fra staten | | | |
| Utbetalinger av tilskudd og stønader | 6 | 109 778 732 | 63 623 949 |
| <i>Sum tilskuddsforvaltning og andre overføringer til andre</i> | | 109 778 732 | 63 623 949 |
| Inntekter og utgifter rapportert på felleskapitler | | | |
| 5700 Folketrygdens inntekter - Arbeidsgiveravgift | | 9 899 996 | 8 808 238 |
| 5309 Tilfeldige inntekter (gruppeliv m.m) | | 165 519 | 152 259 |
| <i>Sum inntekter og utgifter rapportert på felleskapitler</i> | | 10 065 515 | 8 960 496 |
| Netto utgifter rapportert til bevilgningsregnskapet | | 209 929 903 | 163 493 709 |
| Oversikt over mellomværende med statskassen | | | |
| Eiendeler og gjeld | | 6 .14.2015 | 01.01.2015 |
| Fordringer (legg til linjer og vis på konto) | 7 | 40 170 | 110 874 |
| Kasse (legg til linjer og vis på konto) | 7 | 4 000 | 4 000 |
| Bankkontoer med statlige midler utenfor Norges Bank (legg til linjer og vis på kc | 7 | 0 | 0 |
| Skyldig skattetrekk | 7 | -3 410 234 | -2 829 621 |
| Skyldige offentlige avgifter (legg til linjer og vis på konto) | 7 | 0 | 0 |
| Annen gjeld (legg til linjer og vis på konto) | 7 | 2 031 | 0 |
| Sum mellomværende med statskassen | | -3 364 033 | -2 714 747 |

Note 1 Inntekter rapportert til bevilgningsregnskapet 2014

| | 201414 | 201314 |
|---|-------------------|-------------------|
| <i>Innbetalinger fra gebyrer</i> | | |
| Gebyrer | 0 | 0 |
| Tilsynsavgift elsikkerhet | 0 | 0 |
| Gebyrer / avgift omsetning produksjon sprengstoff første omsetningsledd | 0 | 0 |
| Sum innbetalinger fra gebyrer | 0 | 0 |
| <i>Innbetalinger fra tilskudd og overføringer</i> | | |
| Tilskudd fra statlige virksomheter | 3 729 185 | 2 381 053 |
| Tilskudd fra kommunale og fylkeskommunale etater | 275 000 | 100 000 |
| Sum innbetalinger fra tilskudd og overføringer | 4 004 185 | 2 481 053 |
| <i>Salgs- og leieinnbetalinger</i> | | |
| Salgsinntekt tjenester, avgiftsfri | 14 811 247 | 12 740 828 |
| Inntekter av oppdrag, utenfor avgiftsområdet | 1 440 985 | 1 916 066 |
| Leieinntekt fast eiendom, unntatt avgiftsplikt | 224 348 | 0 |
| Sum salgs- og leieinnbetalinger | 16 476 579 | 14 656 894 |
| <i>Andre innbetalinger</i> | | |
| Sum andre innbetalinger | 0 | 0 |
| <i>Innbetaling av finansinntekter</i> | | |
| Renteinntekter | 0 | 0 |
| Valutagevinst (agio) | 0 | 0 |
| Annen finansinntekt | 0 | 0 |
| Sum innbetaling av finansinntekter | 0 | 0 |
| Sum inntekter rapportert til bevilgningsregnskapet | 20 480 764 | 17 137 947 |

Note 2 Utbetalinger til lønn og sosiale utgifter og innbetalinger av offentlige refusjoner vedrørende lønn 2014

| | | |
|---|-------------------|-------------------|
| | 201414 | 201313 |
| <i>Utbetalinger til lønn og sosiale utgifter</i> | | |
| Lønninger | 67 689 191 | 61 473 853 |
| Arbeidsgiveravgift | 9 903 827 | 8 808 238 |
| Pensjonsutgifter* | 0 | 0 |
| Andre ytelser | 7 777 829 | 6 586 604 |
| Sum utbetalinger til lønn og sosiale utgifter | 85 370 847 | 76 868 695 |
| <i>* Denne linjen benyttes av virksomheter som innbetaler pensjonspremie til SPK.</i> | | |
| <i>Offentlige refusjoner vedrørende lønn</i> | | |
| Sykepenger og andre refusjoner | 2 418 996 | 1 580 791 |
| Sum offentlige refusjoner vedrørende lønn | 2 418 996 | 1 580 791 |
| Antall årsverk: | 115 | 112 |

Note 3 Utbetalt til investeringer 2014

| | 201414 | 201314 |
|---|----------------|------------------|
| Immaterielle eiendeler og lignende | 0 | 0 |
| Tomter, bygninger og annen fast eiendom | 0 | 0 |
| Beredskapsanskaffelser | 0 | 0 |
| Infrastruktureiendeler | 0 | 0 |
| Nasjonaleiendom og kulturminner | 0 | 0 |
| Maskiner og transportmidler | 0 | 0 |
| Driftsløsøre, inventar, verktøy og lignende | 656 409 | 1 654 107 |
| Andre utgiftsførte investeringer (*) | 21 900 | 0 |
| Sum utbetalt til investeringer | 678 309 | 1 654 107 |

(*) Spesifiseres ytterligere dersom det er andre vesentlige poster som bør fremgå av regnskapet

Note 4 Andre utbetalinger til drift og utbetaling av finansutgifter 2014

| | 201414 | 201314 |
|--|-------------------|-------------------|
| <i>Andre utbetalinger til drift</i> | | |
| Husleie | 8 451 044 | 7 644 040 |
| Vedlikehold egne bygg og anlegg | 0 | 0 |
| Vedlikehold og ombygging av leide lokaler | 133 692 | 226 603 |
| Andre utgifter til drift av eiendom og lokaler | 7 651 154 | 8 037 344 |
| Reparasjon og vedlikehold av maskiner, utstyr mv. | 453 577 | 185 667 |
| Mindre utstysanskaffelser | 392 026 | 1 001 774 |
| Leie av maskiner, inventar og lignende | 749 591 | 640 309 |
| Konsulenter og andre kjøp av tjenester fra eksterne | 19 575 360 | 19 745 509 |
| Reiser og diett | 1 698 474 | 1 443 924 |
| Øvrige driftsutgifter (*) | 7 962 997 | 10 101 107 |
| Sum andre utbetalinger til drift | 47 067 914 | 49 026 278 |
| <i>Utbetaling av finansutgifter</i> | | |
| Renteutgifter | 0 | 0 |
| Agiotap | 0 | 41 |
| Andre finansutgifter | 0 | 0 |
| Sum utbetaling av finansutgifter | 0 | 41 |
| <i>(*) Bør spesifiseres ytterligere dersom det er vesentlige poster som bør fremgå av regnskapet</i> | | |

Note 5 Innkretingsvirksomhet og andre overføringer til staten 2014

| | 201414 | 201314 |
|---|------------|------------|
| Renteinntekter | 622 | 126 |
| Sum innkretingsvirksomhet og andre overføringer til staten | 622 | 126 |

Note 6 Tilskuddsforvaltning og andre overføringer fra staten 2014

| | 201414 | 201314 |
|--|--------------------|-------------------|
| Tilskudd til kommuner | 90 054 628 | 50 307 085 |
| Tilskudd til fylkeskommuner | 4 785 016 | 1 326 167 |
| Tilskudd til private | 925 813 | 892 459 |
| Tilskudd til organisasjoner | 13 517 732 | 10 043 316 |
| Tilskudd til statsforvaltningen | 495 543 | 1 054 922 |
| Sum tilskuddsforvaltning og andre overføringer fra staten | 109 778 732 | 63 623 949 |

Note 7 Sammenheng mellom avregning med statskassen og mellomværende med statskassen 2014

Del A Forskjellen mellom avregning med statskassen og mellomværende med statskassen

| | 201414 | 201314 | Forskjell |
|------------------------------|--|---|---------------|
| | Spesifisering av bokført avregning med statskassen | Spesifisering av rapportert mellomværende med statskassen | |
| Finansielle anleggsmidler | | | |
| Finansielle anleggsmidler* | 0 | 0 | 0 |
| Sum | 0 | 0 | 0 |
| Omløpsmidler | | | |
| Kundefordringer | 97 079 | 0 | 97 079 |
| Andre fordringer | 40 170 | 40 170 | 0 |
| Kasse og bank | 4 000 | 4 000 | 0 |
| Sum | 141 249 | 44 170 | 97 079 |
| Kortsiktig gjeld | | | |
| Leverandørgjeld | -1 211 | 0 | -1 211 |
| Skyldig skattetrekk | -3 410 234 | -3 410 234 | 0 |
| Skyldige offentlige avgifter | 0 | 0 | 0 |
| Annen kortsiktig gjeld | 2 031 | 2 031 | 0 |
| Sum | -3 409 414 | -3 408 203 | -1 211 |
| Langsiktige forpliktelser | | | |
| Annen langsiktig gjeld | 0 | 0 | 0 |
| Sum | 0 | 0 | 0 |
| Sum | -3 268 165 | -3 364 033 | 95 868 |

* Virksomheter som eier finansielle anleggsmidler i form av investeringer i aksjer og selskapsandeler fyller også ut note 7 B

Del B Spesifisering av investeringer i aksjer og selskapsandeler

| | Forretnings- | Ervervsdato | Antall aksjer | Eierandel | Stemmeandel | Årets resultat i selskapet | Balanseført egenkapital i selskapet | Balanseført verdi i regnskap* |
|-------------------------------------|--------------|-------------|---------------|-----------|-------------|----------------------------|-------------------------------------|-------------------------------|
| Aksjer | | | | | | | | |
| Selskap 1 | | | | | | | | |
| Selskap 2 | | | | | | | | |
| Balanseført verdi 6 .14.2015 | | | | | | | | 0 |

* Investeringer i aksjer er bokført til anskaffelseskost. Balanseført verdi er den samme i både virksomhetens kontospesifikasjon og kapitalregnskapet.