

**Innholdsliste**

|   |    |
|---|----|
| Innholdsliste   | 1  |
| Justis- og beredskapsdepartementet                                  | 2  |
| Resultatområde 51 Siviladministrasjon og borgerrettigheter          | 2  |
| 51.2 Vergemålsloven og utlendingsloven kap. 11 A                    | 2  |
| Rapporteringskrav   | 2  |
| 51.3 Forliksrådene  | 3  |
| 51.5 Tomtefesteloven  | 4  |
| Resultatområde 52 Borgerrettigheter                                 | 5  |
| 52.1 Fri rettshjelp   | 5  |
| 52.3 Navneloven   | 5  |
| Resultatområde 53 Forebyggende samfunnsikkerhet                     | 6  |
| 53.1 Oversikt over risiko og sårbarhet                              | 6  |
| 53.2 Samfunnsikkerhet i planlegging etter plan – og bygningsloven   | 6  |
| 53.3 Tilsyn   | 7  |
| Resultatområde 54 Beredskapsplanlegging                             | 8  |
| 54.1 Fylkesmannens egen beredskapsplanlegging                       | 8  |
| 54.2 Regional beredskapsplanlegging                                 | 9  |
| 54.3 Kommunal beredskapsplikt og kommunenes samfunnsikkerhetsarbeid | 10 |
| Resultatområde 55 Regional og kommunal krisehåndtering              | 10 |
| 55.1 Håndtering av uønskede hendelser                               | 10 |

## Justis- og beredskapsdepartementet

### Siviladministrasjon og borgerrettigheter

Fylkesmannen skal ivareta administrative oppgaver tilknyttet bl.a. forliksrådene, tilsynsrådene i fengslene og kommunale politivedtekter. Videre skal Fylkesmannen treffe vedtak i førsteinstans hva gjelder fri rettshjelp, tomtefeste og vergemål, herunder representantordning for enslige mindreårige asylsøkere. Videre skal Fylkesmannen behandle klager på vedtak etter hundeloven og navneloven, samt føre tilsyn med forliksrådene. Fylkesmannen har også generelle veiledningsoppgaver overfor kommunene på departementets fagområder.

### Samfunnssikkerhet og beredskap

Samfunnssikkerhetsarbeidet innebærer å ha oversikt over risiko og sårbarhet for å forebygge uønskede hendelser og styrke samordningen av beredskap og krisehåndtering. Uønskede hendelser skal håndteres raskt og effektivt ved bruk av samfunnets samlede ressurser, klare strukturer, myndighets- og ansvarsforhold, og tilstrekkelig kompetanse på alle nivå. Fylkesmannens samordningsansvar er av stor betydning for alle faser i samfunnssikkerhetsarbeidet. Klimatilpasning skal være en integrert del av Fylkesmannens arbeid med samfunnssikkerhet. Fylkesmannen skal bidra til at helse- og sosialberedskap blir en del av et helhetlig og systematisk arbeide med samfunnssikkerhet og beredskap i kommunene, jf. Nasjonal helseberedskapsplan. Understrekingen av helse- og sosialberedskap som del av Fylkesmannens og kommunenes samlede beredskapsarbeid medfører at temaet fra 2015 utgår fra resultatområde 76.

### Prioriteringer innen samfunnssikkerhet og beredskap

Fylkesmannen skal i 2015 prioritere veilednings- og tilsynsoppgaver i henhold til lov om kommunal beredskapsplikt, sivile beskyttelsestiltak og Sivilforsvaret (sivilbeskyttelsesloven) og forskrift om kommunal beredskapsplikt. Fylkesmannen skal i etterkant av tilsyn bistå kommunene i oppfølging av funnene fra tilsyn.

Fylkesmannen skal ha oversikt over, og samordne, det regionale samfunnssikkerhetsarbeidet. Dette forutsetter en oppdatert risiko- og sårbarhetsanalyse for fylket (fylkesROS) med tilhørende oppfølgingsplan. FylkesROS skal danne en felles plattform for å forebygge uønskede hendelser og styrke samordningen av det regionale arbeidet med beredskap og krisehåndtering. FylkesROS skal også danne grunnlag for systematisk samfunnssikkerhetsarbeid internt i embetet, regional planlegging og Fylkesmannens veiledning av kommunene og regionale aktører i deres samfunnssikkerhetsarbeid.

De fylkesmannsenbetene som ikke har installert ny løsning for gradert samband i 2014, skal gjøre dette i 2015, og gjennomføre nødvendig opplæring og trening i nytt samband når det er installert. Fylkesmannen skal sørge for å ha tilstrekkelig egenberedskap for å kunne ivareta det ansvar og de oppgaver Fylkesmannen har ved uønskede hendelser i fylket, også ved uønskede hendelser av lengre varighet. Fylkesmannen må også kunne viderevarsle i henhold til gjeldende retningslinjer.

Fylkesmannen må være forberedt på å delta i planleggingen og gjennomføringen av øvelser på regionalt og nasjonalt nivå. Videre skal utvalgte embeter delta spesielt tilrettelagte øvelser.

DSB vil i 2015 gjennomføre styringsdialogmøter med Fylkesmannen i Sør-Trøndelag, Hedmark, Oppland, Møre og Romsdal, Troms og Telemark. I tillegg overføres styringsdialogmøte med Buskerud fra 2014.

Sivilforsvarets kompetanse knyttet til beredskapsplanlegging, risiko- og sårbarhetsanalyser og gjennomføring av øvelser kan aktivt benyttes av Fylkesmannen. Samarbeidet avtales nærmere med distriktssjefen i det aktuelle fylket. Dette gjelder både på fylkes- og kommunenivå.

### Rapportering

Rapportering på resultatkravene for 2015 vil bli ivaretatt i rapportering til KMD. Fylkesmannen må være forberedt på at DSB kan be om særreportering i tillegg.

## Resultatområde 51 Siviladministrasjon og borgerrettigheter

### 51.2 Vergemålsloven og utlendingsloven kap. 11 A

#### Oppdrag

#### Målsetting

- Økt rettslikhet og rettssikkerhet for vergetrengende

#### Oppgaver

Fylkesmannen er lokal vergemålsmyndighet og skal:

- behandle saker i første instans etter vergemålsloven med tilhørende forskrifter samt utlendingsloven kapittel 11 A med tilhørende forskrifter
- føre tilsyn med vergene og representantene i sitt distrikt
- gi vergene og representantene i sitt distrikt nødvendig opplæring, veiledning og bistand

#### Rapporteringskrav

Fylkesmannen skal rapportere om:

- Gjennomsnittlig saksbehandlingstid for opprettelse av vergemål
- Gjennomsnittlig saksbehandlingstid for hasteoppnevning av:
  - midlertidig verge (setteverge) for barn (ved f.eks. dommeravhør og barnevernssaker)
  - midlertidig verge (setteverge) for voksne
  - representanter til enslige mindreårige asylsøkere
- Gjennomsnittlig saksbehandlingstid per embete for utbetalinger og godtgjøringer.
- Minst 15 % av alle vergeregnskap skal kontrolleres, og dersom det avdekkes avvik skal vergen følges opp. Fylkesmannen skal rapportere på antall verger under oppfølging til Statens sivilrettsforvaltning

For øvrig minnes det om overgangsbestemmelsene i vergemålsloven § 101 nr. 2 og 3. Fylkesmannen bør, så langt det er mulig, starte arbeidet med å gjennomgå de eldre sakene med hensyn til individtilpasning av vergemålet, mandatutforming og regnskapsplikt for vergene.

Fylkesmannen har ansvaret for å kvittere ut for at alle midler som var til forvaltning i kommunene, er overført til ny ordning. Statens sivilrettsforvaltning vil ved brev oppfordre bankene til å gjennomgå sine konti og rapportere til Fylkesmannen dersom det foreligger konto med midler tilhørende overformynderiet.

### Rapportering

Fylkesmannen skal i årsrapporten til KMD rapportere om:

- vurdering av måloppnåelse
- tilstand og særlige risikomomenter i den lokale vergemålsforvaltningen
- antall saker som gjelder helt eller delvis fratakelse av rettslig handleevne og som bringes inn for tingretten. Det skal rapporteres om utfallet av sakene dersom dette er kjent på rapporteringstidspunktet.

Det tas forbehold om at det vil bli stilt ytterligere krav til rapporteringspunkter med hensyn til statistikk som er vesentlig for departementets og den sentrale vergemålsmyndighetens styringsinformasjon.

Ressursrapportering på kap. 469 skal inngis tertialvis til Justis- og beredskapsdepartementet i henhold til eget skjema, jf. fullmaktsbrev

### Finansiering

- Finansierte over Fylkesmannens ordinære driftskapittel (kap. 525).
- For tildeling av budsjettfullmakt over kap. 469 Vergemålsordningen, post 01 Driftsutgifter og post 21 Spesielle driftsutgifter, vises det til fullmaktsbrev

### Bakgrunnsinformasjon

- [Lov 26. mars 2010 nr. 9 om vergemål mv. \(vergemålsloven\)](#)
- [Innst. 154 L \(2009-2010\) Innstilling fra justiskomiteen om lov om vergemål \(vergemålsloven\)](#)
- [Ot.prp. nr. 110 \(2008-2009\) Om lov om vergemål \(vergemålsloven\)](#)
- [NOU 2004:16 Vergemål](#)
- Prop. 46 L (2012-2013) Endringer i vergemålsloven mv.
- Forskrift 15. februar 2013 nr. 201 til vergemålsloven (vergemålsforskriften)
- Lov 15. mai 2008 nr. 35 om om utlendingers adgang til riket og deres opphold her (utlendingsloven) kap. 11 A
- Prop. 51 L (2011-2012) Endringer i utlendingsloven
- Forskrift 15. oktober 2009 nr. 1286 om utlendingers adgang til riket og deres opphold her (utlendingsforskriften) §§ 17-34 og 17-35.
- [Rundskriv G-20/2002 Om ny navnelov](#)

### 51.3 Forlikrådene

#### Oppdrag

#### Målsetting

- God rettssikkerhet for individer og grupper

#### Oppgaver

Fylkesmannen skal:

- oppnevne medlemmer og varamedlemmer til forlikrådene etter valg foretatt av kommunestyret. Når kommunestyret har foretatt valg av forlikrådsmedlemmer, skal valget innberettes til Fylkesmannen. Fylkesmannen kontrollerer om valget er lovlig, og utferdiger deretter oppnevnelsen av de som er valgt, jf. domstoloven § 58. Dersom noen har forfall slik at forlikrådet ikke kan holde beslutningsdyktig møte, kan Fylkesmannen oppnevne stedfortredere for kortere tid eller for den enkelte sak.
- påse at forlikrådsmedlemmene signerer forsikringen og at denne sendes til Fylkesmannen, jf. domstoloven § 60. Forsikringene oppbevares av Fylkesmannen.
- føre tilsyn med de administrative sidene ved forlikrådenes virksomhet, jf. domstoloven § 58. Det må tas i betraktning at forlikrådene er mæklingsinstitusjoner med begrenset domsmyndighet, jf. domstoloven § 1, og er uavhengige i sin virksomhet. Fylkesmannen skal følge opp

mangefull virksomhet eller kritikkverdige forhold på et generelt og grunnlag i samsvar med gjeldende regelverk. Fylkesmannen skal følge opp henvendelser fra forliksrådene selv, kommuneadministrasjonen og eventuelt videreformidle henvendelser til Justis- og beredskapsdepartementet.

### Resultatkrav

Fylkesmannen skal:

- føre et kvalitetssikkert tilsyn under hensyn til forliksrådenes uavhengighet
- foreta tidsriktig oppnevning og se til at de som oppnevnes som forliksrådsmedlemmer, tilfredsstiller lovens krav tilandel og signerer forsikringen

### Rapportering

Fylkesmannen skal i årsrapporten til KMD rapportere om:

- antall tilsynssaker og kort nevne hva tilsynene har gått ut på

### Finansiering

Finansiert over Fylkesmannens ordinære driftskapittel (kap. 525).

### Bakgrunnsinformasjon

- Domstolloven av 13. august 1915 nr. 5 §§ 58 og 59
- Domstolloven av 13. august 1915 nr. 5 § 58, 2. ledd jf. §§ 27 og 28
- Rundskriv G 05/2006 om forliksrådene og sekretariatet (oppdatert 1. mai 2008): <http://www.regjeringen.no/nb/dep/jd/dok/rundskriv/2006/rundskriv-g-052006.html?id=109596>
- Brev til kommunene, fylkeskommunene og fylkesmennene av 15. desember 2011: «Valg av forliksrådsmedlemmer og skjønnsmedlemmer 2012».

## 51.5 Tomtefesteloven

### Oppdrag

#### Målsetting

- God rettssikkerhet for individer og grupper

#### Oppgaver

Fylkesmannen skal:

- avgjøre enkeltsaker vedrørende krav fra fester om innløsning av festetomter etter tomtefesteloven, herunder behandle søknader om oppreisning for fristoversittelse, jf. tomtefesteloven § 36 annet ledd, og avgjøre hva som skal følge med ved innløsning ved punkt feste og i område der det er festet bort tomter til fritidshus etter en samlet plan, jf. tomtefesteloven § 37.
- foreta forberedende saksbehandling og innhente uttalelser for å kunne vurdere om det skal gis samtykke til innløsning av festetomt for visse eldre festesaker.
- forberede klagesaker til Statens sivilrettsforvaltning

### Resultatkrav

Fylkesmannen skal:

- sørge for effektiv og kvalitetssikker saksbehandling

### Rapportering

Ingen rapportering

### Finansiering

Finansiert over Fylkesmannens ordinære driftskapittel (kap. 525).

### Bakgrunnsinformasjon

- Lov 20. desember 1996 nr. 106 om tomtefeste
- Forskrift 8. juni 2001 nr. 570 om tomtefeste m.m.
- Forskrift 15. oktober 2004 nr 1338 om overgangsregler ved ikraftsetting av lov 2. juli 2004 nr. 63 om endringer i lov 20 desember 1996 nr. 106 om tomtefeste mv.
- Justisdepartementets rundskriv G-1/87
- Justisdepartementets rundskriv G-95/88
- Rundskriv G-23/01 Innløsning av festetomt etter tomtefesteloven 20 desember 1996 nr. 106 §§ 32 og 33

## Resultatområde 52 Borgerrettigheter

### 52.1 Fri rettshjelp

#### Oppdrag

#### Målsetting

- God rettssikkerhet for individer og grupper

#### Oppgaver

Fylkesmannen skal:

- behandle søknader om fri sakførsel og fritt rettsråd etter rettshjelploven, herunder:
  - avgjøre søknad om fritt rettsråd, jf. rettshjelploven §§ 11 og 12, jf. § 14 og rettshjelpforskriften kap. 3
  - avgjøre søknad om fri sakførsel i saker som faller inn under rettshjelploven § 16 tredje ledd, jf. rettshjelpforskriften § 4-2
  - avgjøre hvorvidt bevillingen til fri sakførsel skal omfatte saksomkostninger til motparten, jf. rettshjelploven § 22 fjerde ledd og rettshjelpforskriften § 4-3
  - avgjøre søknad om hvorvidt en fri saksførselbevilling kan utvides til å gjelde bistand til å gjøre myndighetene oppmerksom på generelle forhold som måtte ligge til grunn for saken, samt foreslå endringer og forbedringer av lovregler eller forvaltningspraksis, jf. rettshjelploven § 22 femte ledd og rettshjelpforskriften § 4-3.
- avgjøre hvorvidt det skal kreves refusjon eller tilbaketrekning av det offentlige utgifter i tilfeller hvor Fylkesmannen, advokat eller rettshjelper har innvilget fri rettshjelp, jf. rettshjelploven § 8 og rettshjelpforskriften § 2-4
- føre kontroll med grunnlaget for innvilgelse i saker der advokaten/rettshjelperen eller Fylkesmannen har innvilget fritt rettsråd, jf. sakærforskriften § 4 annet ledd
- forberedende klagebehandling over egne vedtak etter rettshjelploven

#### Resultatkrav

Fylkesmannen skal:

- bidra til økt likebehandling i landet
- sørge for effektiv og kvalitetssikker saksbehandling

Behandling av søknader og sakæroppgaver som benytter elektronisk skjemaløsning, kan i rimelig utstrekning prioriteres, såfremt dette ikke innebærer urimelig lang saksbehandlingstid for øvrige saker.

#### Rapportering

- Det skal rapporteres til Statens sivilrettsforvaltning kvartalsvis i henhold til statistikkskjema for fri rettshjelp. Justis- og beredskapsdepartementet tar sikte på å revidere statistikkskjemat i 2015.

#### Finansiering

Finansiert over Fylkesmannens ordinære driftskapittel (kap. 525).

#### Bakgrunnsinformasjon

- Lov 13. juni 1980 nr. 35 om fri rettshjelp
- Forskrift 12. desember 2005 nr. 1443 om fri rettshjelp
- Forskrift 3. desember 1997 nr. 1441 om sakærfra det offentlige til advokater m.v.
- Forskrift 12. desember 2005 nr. 1442 om sakærfra det offentlige til advokater m.fl. etter faste satser (stykkprissatser) ved fri rettshjelp og i straffesaker
- Rundskriv G-12/05 om fri rettshjelp

### 52.3 Navneloven

#### Oppdrag

#### Målsetting

- God rettssikkerhet for individer og grupper

#### Oppgaver

Fylkesmannen skal:

- behandle klager over vedtak fattet av skattekontorene i henhold til navneloven

#### Resultatkrav

Fylkesmannen skal:

- sørge for effektiv og kvalitetssikker saksbehandling

Saker om førstegangs navnevalg for barn skal prioriteres fremfor navneendringer for voksne.

### Rapportering

Ingen rapportering.

### Finansiering

Finansiert over Fylkesmannens ordinære driftskapittel (kap. 525).

### Bakgrunnsinformasjon

- Lov 7. juni 2002 nr. 19 om personnavn (navneloven)
- Rundskriv G-20/2002 Om ny navnelov

## Resultatområde 53 Forebyggende samfunnsikkerhet

### 53.1 Oversikt over risiko og sårbarhet

#### Oppdrag

#### Målsetting

Fylkesmannen skal ha oversikt over risiko og sårbarhet i fylket ved å utarbeide risiko- og sårbarhetsanalyse i nært samarbeid med regionale aktører. Analysen skal danne en felles plattform for å forebygge uønskede hendelser og styrke samordningen av det regionale arbeidet med beredskap og krisehåndtering. Analysen skal også danne grunnlaget for systematisk samfunnsikkerhetsarbeid internt i embetet, regional planlegging og Fylkesmannens veiledning av kommunene og regionale aktører i deres samfunnsikkerhetsarbeid.

#### Resultatkrav

Fylkesmannen har:

- fylkesROS som er revidert og som ikke er eldre enn 4 år
- invitert/ inkludert regionale samfunnsikkerhetsaktører i arbeidet
- en 4-årig oppfølgingsplan med årlig rullering, som viser tiltak og ansvar for oppfølging
- forankret fylkesROS og oppfølgingsplan internt i embetet
- forankret fylkesROS og oppfølgingsplan i fylkesberedskapsrådet

#### Rapportering

Fylkesmannen skal i årsrapporten til KMD rapportere om:

- a) når fylkesROS sist ble revidert
- b) det foreligger en oppfølgingsplan til fylkesROS med ansvarsavklaringer
- c) det foreligger oppdatert oppfølgingsplan (årlig)
- d) fylkesROS har vært tema i embetet og fylkesberedskapsrådet

#### Finansiering

Finansiert over Fylkesmannens ordinære driftskapittel (kap. 525).

#### Bakgrunnsinformasjon

- [Kgl.res. 18. april 2008 instruks om samfunnsikkerhet og beredskapsarbeidet til Fylkesmannen og Sysselmannen på Svalbard](#)
- [Kgl.res 23. august 2013 Atomberedskap, sentral og regional organisering](#)
- [Forskrift 16. februar 2004 om elektronisk kommunikasjonsnett og elektronisk kommunikasjonstjeneste \(ekom-forskriften\)](#)
- [Forskrift 17. juni 2005 nr 672 storulykkeforskriften](#)
- [Meld. St. 29 \(2011 – 2012\) Samfunnsikkerhet](#)
- [Meld. St. 15 \(2011–2012\) Hvordan leve med farene – om flom og skred](#)
- [Meld. St. 33 \(2012- 2013\) Klimatilpasning i Norge, Miljøverndepartementet](#)
- [Veileder for fylkesROS, DSB \(2014\)](#)
- [Nasjonalt risikobilde \(NRB\), DSB \(2014\)](#)
- [Rapport 2008:11 – Atontrusler, Statens strålevern](#)

### 53.2 Samfunnsikkerhet i planlegging etter plan – og bygningsloven

## Oppdrag

### Målsetting

Fylkesmannen skal bidra til at kommunene integrerer samfunnssikkerhet i planer etter plan- og bygningsloven

### Resultatkrav

Fylkesmannen har:

- veiledet kommunene om samfunnssikkerhet i plansaker etter plan- og bygningsloven, herunder bidratt til at relevant informasjon om risiko og sårbarhet er gjort kjent for kommunene og fulgt opp i planleggingen
- vurdert alle plansaker i et samfunnssikkerhetsperspektiv og fremmet innsigelse til arealplaner, der det er av vesentlig hensyn for samfunnssikkerheten, i tråd med DSBs retningslinjer

### Rapportering

Fylkesmannen skal i årsrapporten til KMD rapportere om:

a) hvilke kommuner som er veiledet i

- 1) oppstart av planprosessen
- 2) gjennomføring av ROS i henhold til § 4-3
- 3) hvordan funn fra ROS følges opp i plansaker

b) hvilke kommuner har fått innsigelser fra fylkesmannen på samfunnssikkerhetsnivået, og på hvilket grunnlag i retningslinjen

### Finansiering

Finansiert over Fylkesmannens ordinære driftskapittel (kap. 525).

### Bakgrunnsinformasjon

- [Lov 27. juni 2008 om planlegging og byggesaksbehandling \(Plan- og bygningsloven\)](#)
- [Forskrift 17. juni 2005 nr 672 storulykkeforskriften](#)
- [Forskrift 26. juni 2009 nr. 855 om konsekvensutredninger](#)
- [Meld. St. 15 \(2011–2012\) Hvordan leve med farene – om flom og skred](#)
- [Retningslinjer for fylkesmannens bruk av innsigelse for å ivareta samfunnssikkerhet i arealplanleggingen, DSB \(2010\)](#)
- [Retningslinjer nr 2 - 2011: Flaum og skredfare i arealplanar, NVE](#)
- [Veileder for fylkesROS, DSB \(2014\)](#)
- [Samfunnssikkerhet i plan- og bygningsloven, DSB \(2012\)](#)
- [Samfunnssikkerhet i arealplanleggingen – Kartlegging av risiko og sårbarhet, DSB \(2011\)](#)
- [Veileder – helhetlig risiko- og sårbarhetsanalyse i kommunen, DSB \(2014\)](#)
- [Klimahjelperen – en veileder i hvordan ivareta samfunnssikkerhet i planlegging etter plan- og bygningsloven, DSB \(2015\)](#)

## 53.3 Tilsyn

### Oppdrag

### Målsetting

Fylkesmannen skal føre tilsyn med kommunenes arbeid med samfunnssikkerhet og beredskap, i henhold til krav om kommunal beredskapsplikt i sivilbeskyttelsesloven §§ 14 og 15, og forskrift om kommunal beredskapsplikt.

### Resultatkrav

Fylkesmannen har:

- tilsynsplan for tilsyn med kommunal beredskapsplikt som går over fire år, og som skal inneholde oversikt over planlagte tilsyn og status for oppfølging
- gjennomført tilsyn med den enkelte kommune minimum hvert 4. år, i samsvar med DSBs tilsynsveiledning, og vurdert behov for å gjennomføre oppfølgingstilsyn ved særlig risikoutsatthet
- veiledet kommunene i arbeidet med å følge opp avvik etter tilsynet
- samordnet tilsynsplanen med øvrige tilsyn i embetet og eventuelle andre tilsynsaktører

### Rapportering

Fylkesmannen skal innrapportere tilsyn med kommunene i DSBs innmeldingsløsning.

### Finansiering

Finansiert over Fylkesmannens ordinære driftskapittel (kap. 525).

### Bakgrunnsinformasjon

- [Lov 25. september 1992 om kommuner og fylkeskommuner \(kommune-loven\)](#)
- [Lov 25. juni 2010 nr 45 om kommunal beredskapsplikt, sivile beskyttelsestiltak og Sivilforsvaret \(sivilbeskyttelsesloven\)](#)
- [Lov 16. desember 2011 nr 65 om næringsberedskap \(næringsberedskapsloven\)](#)
- [Forskrift 22. august 2011 nr. 894 om kommunal beredskapsplikt](#)
- [Kommunal beredskapsplikt – veiledning for Fylkesmannens tilsyn, DSB \(2012\)](#)

## Resultatområde 54 Beredskapsplanlegging

### 54.1 Fylkesmannens egen beredskapsplanlegging

#### Oppdrag

#### Målsetting

Fylkesmannen skal gjennom systematisk beredskapsarbeid ha en robust kriseorganisasjon som har evne til å ivareta eget ansvar ved håndtering av uønskede hendelser.

#### Resultatkrav

Fylkesmannen har:

- en organisasjon som er robust nok til å håndtere eget ansvar ved uønskede hendelser, også hendelser som strekker seg over tid
- et oppdatert og funksjonelt beredskapsplanverk basert på fylkesROS og som er godt kjent av alle som har en rolle i Fylkesmannens beredskapsorganisasjon
- gjennomført øvelse for egen kriseledelse og krisestab på bakgrunn av relevante scenarier fra fylkesROS
- deltatt i relevante øvelser
- evaluert øvelser embetet har deltatt i med hele eller deler av sin kriseorganisasjon og fulgt opp læringspunkter i fylkesROS, inkludert oppfølgingsplan og beredskapsplan
- benyttet hensiktsmessige verktøy:
  - installert og gjennomført opplæring i nytt gradert samband
  - integrert nytt gradert samband i eget kriseplanverk umiddelbart etter installering
  - planverk og kompetanse som gjør at embetet kan ivareta sitt ansvar beskrevet i Sivilt beredskapssystem (SBS)
  - deltatt i felles prosedyreøvelse for gradert kommunikasjon og bruk av SBS, initiert, gjennomført og evaluert av DSB
  - videreført bruk av CIM som krisestøtteverktøy og til en hver tid ha oppdatert varslingspunkt i delte kontakter

Fylkesmannen i Oslo og Akershus har deltatt i HarbourEx15.

Fylkesmannen i Hordaland har deltatt i øvelse hvor DSB er med i planleggingen.

Fylkesmannen i Nord-Trøndelag og Sør-Trøndelag har deltatt i beredskapsgjennomgang i regi av DSB.

Fylkesmannen i Oslo og Akershus og Østfold har, i samarbeid med DNK, ferdigstilt arbeidet med å undersøke mulig bruk av Nødnett som ledelsesverktøy og sambandsløsning i egen organisasjon, og for kommunikasjon med aktuelle samvirkeaktører som fylkesberedskapsrådet og kommunenes kriseledelse.

#### Rapportering

Fylkesmannen skal i årsrapporten til KMD rapportere om:

- a) hva som er de største utfordringene i egen kriseorganisasjon
- b) når beredskapsplanverket er oppdatert
- c) embetet har installert nytt gradert samband, gjennomført opplæring og integrert sambandet i eget beredskapsplanverk
- d) aktuelt personell har tilstrekkelig kompetanse i bruk av SBS
- e) embetet har tilstrekkelig personellmessig robusthet i bruk av CIM til å ivareta eget ansvar og oppgaver ved uønskede hendelser
- f) embetet har tilstrekkelig kompetanse til å veilede kommunene i bruk av CIM
- g) egen kriseorganisasjon har øvd alene eller i samvirke med andre aktører, herunder kort informasjon om ansvar, øvingsmål, deltakere, øvingsopplegg, scenario og de viktigste funnene, og om de er fulgt opp i fylkesROS, inkludert oppfølgingsplan og beredskapsplan.

#### Finansiering

Finansiert over Fylkesmannens ordinære driftskapittel (kap. 525). Særskilt finansiering fra DNK etter søknad

### Bakgrunnsinformasjon

- [K.gl.res. 29 april 2005 Sivilt beredskapssystem \(SBS\)](#)
- [K.gl.res. 18. april 2008 instruks om samfunnssikkerhet og beredskapsarbeidet til Fylkesmannen og Sysselmannen på Svalbard](#)
- [K.gl.res 23. august 2013 Atomberedskap, sentral og regional organisering](#)



- [Lov 14. juni 2002 nr. 20 om vern mot brann, eksplosjoner og ulykker med farlig stoff og om brannvesenets redningsoppgaver](#)
- [Lov 1.1.2011 om forebyggende sikkerhetstjeneste\(sikkerhetsloven\)](#)
- [Forskrift 23. juli 2001 om krav til beredkapsplanlegging og beredkapsarbeid etter lov om helsemessig og sosial beredskap](#)
- [Forskrift 26. juni 2002 om håndtering av eksplosjonsfarlig stoff](#)
- [Forskrift 17. juni 2005 nr 672 storulykkeforskriften](#)
- [Forskrift 8. juni 2009 nr. 602 om håndtering av farlig stoff](#)
- [Forskrift 22.oktober 2010 nr 1362 om objektsikkerhet](#)
- [Forskrift 7. desember 2012 om forebyggende sikkerhet og beredskap i energiforsyningen.](#)
- [NOU 2012: 14 Rapport fra 22.juli- kommisjonen](#)
- [Veileder for fylkesROS, DSB\(2014\)](#)

## 54.2 Regional beredkapsplanlegging

### Oppdrag

#### Målsetting

Fylkesmannen skal være pådriver og legge til rette for at regionale beredkapsaktører er samordnet i sin beredkapsplanlegging. Herunder å bidra til god kontakt og gjensidig bistand og samarbeid mellom sivile og militære myndigheter, og samordne den sivile del av totalforsvaret.

#### Resultatkrav

Fylkesmannen har:

- arbeidet for at beredkapsaktørene på regionalt nivå har samordnede beredkapsplanverk.
- medvirket til at aktørene har planer for atomberedskap
- oversikt over regionale ressurser for å sikre at disse utnyttes effektivt i håndteringen av store hendelser
- samordnet den sivile planleggingen med Forsvarets muligheter for støtte til det sivile samfunn, og med Forsvarets behov for sivil støtte
- deltatt i relevante øvelser for beredkapsaktørene i fylket og i løpet av de siste fire år gjennomført øvelse for Fylkesberedkapsrådet.
- ved gjennomføring av regionale øvelser hatt fokus på relevante scenarier i fylkesROS i fylket og samordning ved håndtering av uønskede hendelser.
- i samarbeid med øvrige deltakere, evaluert alle øvelser som fylkesmannen har hatt ansvaret for, og vært pådriver for at alle regionale øvelser evalueres og læringspunkter følges opp i fylkesROS, inkludert oppfølgingsplan og aktuelle beredkapsplaner
- registrert alle regionale øvelser i nasjonal øvelseskalender
- etter nærmere avtale med DNK bistått med innspill om lokale forhold i egen region og kartlegging av robusthet i telekommunikasjon som Nødnett også er avhengig av

#### Rapportering

Fylkesmannen skal i årsrapporten til KMD rapportere om:

- a) øvelse(r), tema og tidspunkt for gjennomføring av øvelse(r) for Fylkesberedkapsrådet i løpet av de siste fire år
- b) hvilke øvelser Fylkesmannen har deltatt i som involverer regionale aktører, herunder kort informasjon om ansvar, øvingsmål, deltakere, øvingsopplegg, scenario og de viktigste funnene. I tillegg skal Fylkesmannen se til at de viktigste funnene er fulgt opp i fylkesROS inkludert oppfølgingsplan.

#### Finansiering

Finansiert over Fylkesmannens ordinære driftskapittel (kap. 525).

Særskilt finansiering fra DNK etter søknad.

Særskilt finansiering fra Statens strålevern etter søknad

#### Bakgrunnsinformasjon

- [Kgl.res. 29 april 2005 Sivilt beredkapsystem \(SBS\)](#)
- [Kgl.res. 18.april 2008 instruks om samfunnssikkerhet og beredkapsarbeid til Fylkesmannen og Sysselmannen på Svalbard](#)
- [Kgl.res 23. august 2013 Atomberedskap, sentral og regional organisering](#)
- [Lov 13.mars 1981 om vern mot forurensninger og om avfall \(forurensningsloven\)](#)
- [Lov 12.mai 2000 nr. 36 om strålevern og bruk av stråling \(strålevernsloven\)](#)
- [Lov 14. juni 2002 nr. 20 om vern mot brann, eksplosjoner og ulykker med farlig stoff og om brannvesenets redningsoppgaver](#)
- [Lov 25. juni 2010 nr 45 om kommunal beredkapsplikt, sivile beskyttelsestiltak og Sivilforsvaret \(sivilbeskyttelsesloven\)](#)
- [Lov 1.1.2011 om forebyggende sikkerhetstjeneste\(sikkerhetsloven\)](#)
- [Lov 16.desember 2011 nr 65 om næringsberedskap \(næringsberedkapsloven\)](#)
- [Forskrift 23. juli 2001 om krav til beredkapsplanlegging og beredkapsarbeid etter lov om helsemessig og sosial beredskap](#)
- [Forskrift av 17. desember 2001 nr. 1421 om planlegging og gjennomføring av rekvisisjon av kraft og tvangsmessige leveringsinnskrenkninger ved kraffrasjonering](#)
- [Forskrift 26. juni 2002 om håndtering av eksplosjonsfarlig stoff](#)
- [Forskrift 17. juni 2005 nr 672 storulykkeforskriften](#)
- [Forskrift 8. juni 2009 nr. 602 om håndtering av farlig stoff](#)
- [Forskrift 22.oktober 2010 nr 1362 om objektsikkerhet](#)

- [Forskrift 7. desember 2012 om forebyggende sikkerhet og beredskap i energiforsyningen.](#)
- [Forskrift 1.1.2013 om klassifisering og sikring av anlegg i elektroniske kommunikasjonsnett\( klassifiseringsforskriften\)](#)
- [NOU 2012: 14 Rapport fra 22.juli- kommisjonen](#)
- [Retningslinjer for varsling og rapportering på samordningskanal, DSB \(2009\)](#)
- [Nasjonalt risikobilde \(NRB\), DSB \(2014\)](#)
- Beredskapssystem for Forsvarssektoren (BFF)
- [Veileder for fylkesROS, DSB \(2014\)](#)
- [Rapport 2012:5 Statens strålevern: Roller, ansvar, krisehåndtering og utfordringer i norsk atomberedskap](#)

### 54.3 Kommunal beredskapsplikt og kommunenes samfunnsikkerhetsarbeid

#### Oppdrag

##### Målsetting

Fylkesmannen skal veilede kommunene i oppfølging av kommunal beredskapsplikt og andre kommunale beredskapsplikter slik at kommunene arbeider målrettet for å redusere risiko og sårbarhet, gjennom forebyggende arbeid, styrket beredskap og bedret evne til krisehåndtering.

##### Resultatkrav

Fylkesmannen har:

- veiledet kommunene i oppfølging av kommunal beredskapsplikt i henhold til lov og forskrift
- en plan for å gjennomføre øvelse for hver kommune i fylket minst hvert 4. år
- årlig gjennomført varslingsøvelse i CIM for alle kommuner
- bidratt til at kommuner, helseforetak og vannverk har oppdaterte og koordinerte beredskapsplaner og rutiner for samhandling ved kriser bistått DNK i innføring og bruk av Nødnett og vært pådriver for at kommunene setter av ressurser for innføring av Nødnett i brannvesen, 110-sentraler og kommunehelsetjenesten

##### Rapportering

Fylkesmannen skal i årsrapporten til KMD rapportere om:

- a) hvilke kommuner som er veiledet i oppfølging av kommunal beredskapsplikt
- b) hvilke kommuner det er gjennomført øvelse i
- c) hvilke kommuner som ikke har tatt i bruk CIM
- d) hvilke kommuner har gjennomført varslingsøvelser i CIM

##### Bakgrunnsinformasjon

- [Kgl.res. 18.april 2008 instruks om samfunnsikkerhet og beredskapsarbeidet til Fylkesmannen og Sysselmannen på Svalbard](#)
- [Kgl.res 23. august 2013 Atomberedskap, sentral og regional organisering](#)
- [Lov 13.mars 1981 om vern mot forurensninger og om avfall \(forurensningsloven\)](#)
- [Lov 25. september 1992 om kommuner og fylkeskommuner \(kommuneloven\)](#)
- [Lov 24.juni 2001 nr. 30 om kommunale helse- og omsorgstjenester m.m. \(helse- og omsorgstjenesteloven\)](#)
- [Lov 01. juli 2001 om helsemessig og sosial beredskap \(helseberedskapsloven\)](#)
- [Lov 14. juni 2002 nr. 20 om vern mot brann, eksplosjoner og ulykker med farlig stoff og om brannvesenets redningsoppgaver](#)
- [Lov 27.juni 2008 om planlegging og byggesaksbehandling \(plan- og bygningsloven\)](#)
- [Lov 25. juni 2010 nr 45 om kommunal beredskapsplikt, sivile beskyttelsestiltak og Sivilforsvaret \(Sivilbeskyttelsesloven\)](#)
- [Lov 24.juni 2011 nr. 29 om folkehelsearbeid \(folkehelseloven\)](#)
- [Lov 16.desember 2011 nr 65 om næringsberedskap \(næringsberedskapsloven\)](#)
- [Forskrift 23. juli 2001 om krav til beredskapsplanlegging og beredskapsarbeid etter lov om helsemessig og sosial beredskap](#)
- [Forskrift 26. juni 2002 om håndtering av eksplosjonsfarlig stoff](#)
- [Forskrift 20.desember 2002 nr. 1731 om internkontroll i sosial- og helsetjenesten](#)
- [Forskrift 17. juni 2005 nr 672 storulykkeforskriften](#)
- [Forskrift 8. juni 2009 nr. 602 om håndtering av farlig stoff](#)
- [Forskrift 22.august 2011 nr. 894 om kommunal beredskapsplikt](#)
- [Veiledning til forskrift om kommunal beredskapsplikt, DSB 2012](#)
- [Veiledning – helhetlig risiko- og sårbarhetsanalyse for kommunene, DSB \(2014\)](#)
- [Robust elektronisk kommunikasjon – veiledning og råd til kommuner, PT \(2014\)](#)
- [St.ppt. nr 30 \(2006-2007\) om igangsettelse av første utbyggingstrinn for nytt digitalt nødnett](#)
- [St.ppt. nr 83 \(2008-2009\) om fullmakt for Kongen til å øke kostnadsrammen for første byggetrinn av Nødnett](#)
- [Prop. 100 S \(2010-2011\), Fullføring av utbygging og drift av Nødnett i hele Fastlands-Norge](#)

### Resultatområde 55 Regional og kommunal krisehåndtering

#### 55.1 Håndtering av uønskede hendelser

##### Oppdrag

**Målsetting**

Fylkesmannen skal ivareta sitt samordningsansvar ved håndtering av uønskede hendelser som berører eget fylke.

**Resultatkrav**

Fylkesmannen har:

- mottatt, kvittert og videreformidlet alle mottatte varsler i henhold til gjeldende instruks og retningslinjer
- rapportert til DSB dersom embetet har vært involvert i håndteringen av en uønsket hendelse
- på anmodning fra Helsedirektoratet innhentet situasjonsrapporter fra kommuner i fylket
- iverksatt tiltak knyttet til informasjonsutveksling og samordning regionalt i håndtering av uønskede hendelser, herunder etablering av hele eller deler av Fylkesberedskapsrådet
- tatt kontakt med berørte kommuner og regionale aktører for å tilby veiledning og/eller bistand dersom de har behov for det i sin håndtering ved uønskede hendelser
- etablert hele eller deler av egen kriseorganisasjon dersom det har vært behov
- evaluert hendelser av regional betydning, eller bidratt i slik evaluering
- bistått DSB ved gjennomføring av evalueringer ved behov
- sikret at eventuelle læringspunkter følges opp i egen organisasjon og vært pådriver for at læringspunkter etter evalueringer av uønskede hendelser følges opp hos regionale aktører og i kommunene
- sendt ukerapport til DSB i CIM i henhold til gjeldende mål og rutine

**Rapportering**

Uønskede hendelser der Fylkesmannen har vært involvert skal rapporteres til DSB gjennom situasjonsrapportering eller ukesrapportering.

Uønskede hendelser av regional betydning skal evalueres. DSB skal informeres om oppstart av evaluering, og evalueringsrapporter sendes DSB så snart de foreligger.

**Finansiering**

Finansiert over Fylkesmannens ordinære driftskapittel (kap. 525).

**Bakgrunnsinformasjon**

- [Kgl. res. 12. desember 1997 Retningslinjer for regionalt samordningsansvar ved kriser i fred.](#)
- [Kgl. res. 20. desember 2002 Delegasjon av myndighet etter forurensningsloven ved akutt forurensning eller fare for akutt forurensning](#)
- [Kgl.res. 18.april 2008 instruks om samfunnssikkerhet og beredskapsarbeid til Fylkesmannen og Sysselmannen på Svalbard](#)
- [Forskrift 22.august 2011 nr. 894 om kommunal beredskapsplikt, § 8](#)
- [Veileder for systematisk samfunnssikkerhet og beredskapsarbeid i kommunene, DSB \(2001\)](#)
- [Veileder for risiko og krisekommunikasjon, DSB \(2014\)](#)
- [Retningslinjer for varsling og rapportering på samordningskanal, DSB \(2009\)](#)